



Białogard

Białogard, 18.08.2020 r.

BZK.5520.20.2020

URZĄD MIASTA BIAŁOGARD BIURO RADY MIEJSKIEJ	
wysłano 2020.08.18	złogono JMK -
Nr sprawy BR.0003.59.2020	

Sz. P.

Jan Sosnowski

Radny Rady Miejskiej

Białogardu

W odpowiedzi na interpelację Nr BR.0003.59.2020 z dnia 04.08.2020 r. informuję, że na podstawie zgłoszeń mieszkańców, dotyczących bytowania dzików na terenie Białogardu, Burmistrz Białogardu skierował do Starosty Białogardzkiego wniosek nr BZK.5520.5.2019 z dnia 24.01.2019 r. dotyczący odłowu, odłowu wraz z uśmierceniem lub odstrzału redukcyjnego dzików. Starosta Białogardzki w dniu 31.01.2019 r. wszczął postępowanie w tej sprawie, w trakcie którego wydał trzy decyzje odmawiające wydania decyzji dotyczącej odłowu, odłowu wraz z uśmierceniem lub odstrzału redukcyjnego dzików:

- decyzja z dnia 04.03.2019 r. nr BOŚ.6150.2.2019.AWL;
- decyzja z dnia 12.08.2019 r. nr BOŚ.6150.2.2019.AWL;
- decyzja z dnia 30.12.2019 r. nr BOŚ.6150.2.2019.AWL.

Od tych decyzji Miasto Białogard składało odwołania się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie, które trzykrotnie uchylało ww. decyzje i przekazywało sprawę do ponownego rozpatrzenia decyzjami:

- decyzja z dnia 31.05.2019 r. nr SKO.4172.707.2019;
- decyzja z dnia 08.11.2019 r. nr SKO.4172.1992.2019;
- decyzja z dnia 17.02.2020 r. nr SKO.4172.157.2020.

Od decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie z dnia 17.02.2020 r. nr SKO.4172.157.2020 Miasto Białogard w dniu 02.03.2020 r. wniosło sprzeciw do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, który w dniu 28.04.2020 r. wydał wyrok sygn. Akt II SA/Sz 247/20 uchylający zaskarżoną decyzję, co oznaczało, że Kolegium Odwoławcze powinno utrzymać w mocy zaskarżoną decyzję lub uchylić zaskarżoną decyzję w całości albo w części i w tym zakresie orzec, co do istoty sprawy. W uzasadnieniu wyroku Sąd zauważył, że „organ odwoławczy stwierdza, że to Burmistrz powinien podjąć działania w zakresie usunięcia dzików z terenu Miasta Białogard na zasadzie art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym, co – zdaniem Sądu – w ogóle wykracza poza zakres tej sprawy. W tym miejscu przypomnieć należy, że zakres rozstrzygnięcia sprawy administracyjnej decyzją odwoławczą wyznaczony jest zakresem rozstrzygnięcia sprawy decyzją organu I instancji. Organ odwoławczy nie może zmieniać rodzaju sprawy, a zatem w postępowaniu odwoławczym może być rozpoznana i rozstrzygnięta wyłącznie tożsama pod względem podmiotowym i przedmiotowym sprawa. Zmiana podstawy materialnoprawnej rozstrzyganej sprawy administracyjnej prowadzi do zmiany przedmiotowej tożsamości sprawy”.



Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koszalinie decyzją nr SKO.4172.1411.2020 z dnia 14.07.2020 r. utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję Starosty Białogardzkiego z dnia 30.12.2019 r. nr BOŚ.6150.2.2019.AWL, stwierdzając, że podstawę materialnoprawną rozstrzygnięcia stanowią przepisy art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2020 r. poz. 67, z późn. zm.), zgodnie, z którym w przypadku szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej przez zwierzynę, starosta, w porozumieniu z Polskim Związkiem Łowieckim może wydać decyzję o odłowie, odłowie wraz z uśmierceniem lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny.

Zatem tak zakreślona wskazanym powyżej przepisem materialnoprawnym sprawa była podstawą do orzekania w niniejszej sprawie, w związku z powyższym nie był rozpoznawany ustalony stan faktyczny w oparciu o inne przepisy tj. art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 50 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie, art. 33a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt.

Kolegium po analizie akt postępowania oraz dokonaniu subsumcji ustalonego stanu faktycznego do zapisów art. 45 ust. 3 Prawo łowieckie ustaliło, że decyzja Starosty Białogardzkiego jest zgodna z przepisami prawa bowiem nie zostały spełnione przesłanki warunkujące zastosowanie ww. przepisów, a postępowanie dowodowe nie wskazało występowania szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych lub użyteczności publicznej przez zwierzynę.

Jednocześnie informuję, że Miasto Białogard podejmowało działania mające na celu rozwiązanie problemu dzików bytujących na terenie Białogardu. W dniu 27.11.2018 r. Burmistrz Białogardu wystąpił do Powiatowego Lekarza Weterynarii w Białogardzie z prośbą o określenie procedury postępowania z odłowionymi zwierzętami łownymi z terenu miasta Białogard. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Białogardzie w dniu 07.12.2018 r. przesłał do Burmistrza Białogardu pismo, z którego wynika, że wszelkie działania związane z odłowieniem zwierząt muszą opierać się na art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2020 r. poz. 67, z późn. zm.), a tym samym w oparciu o decyzję Starosty w tym zakresie. Jako alternatywę wskazał możliwość zastosowania rozwiązań prawnych zawartych w art. 33a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638), w myśl których sejmik województwa w drodze uchwały określa sposoby ograniczenia populacji zwierząt na terenie województwa. Zaznaczył również, że w przypadku dzików ewentualna decyzja o odłowie musiałaby wiązać się z jednoczesnym określeniem sposobu uśmiercenia zwierząt.

Burmistrz Białogardu w dniu 27.11.2018 r. wystąpił do Polskiego Związku Łowieckiego Zarządu Okręgowego Koszalin z prośbą o wskazanie miejsca wywozu zwierząt odłowionych z terenu miasta. W odpowiedzi Polski Związek Łowiecki Zarząd Okręgowy Koszalin w dniu 14.12.2018 r. przesłał do Burmistrza Białogardu pismo, w którym poinformował, że ze względu na zagrożenie afrykańskim pomorem świń przetransportowanie dzików w obwód łowiecki jest niemożliwe. Istnieją jedynie dwie metody ograniczenia populacji zwierzyny dzikiej na terenie zurbanizowanym, jest to odstrzał redukcyjny lub odłów wraz z uśmierceniem. Ponadto dołączył pismo Ministra Środowiska nr DL-III.670.9.2017.RN z dnia 16.03.2017 r., z którego wynika, że zabrania się dzierżawcom i zarządcom obwodów łowieckich oraz nadleśniczom przyjmować dziki odłowione z terenu miasta.

Burmistrz Białogardu w dniu 27.11.2018 r. wystąpił do Nadleśniczego Nadleśnictwa Białogard z prośbą o wskazanie miejsca wywozu zwierząt odłowionych z terenu miasta. Nadleśniczy Nadleśnictwa Białogard w dniu 19.12.2018 r. przesłał do Burmistrza Białogardu pismo, z którego wynika, że ze względu na istniejące zagrożenie afrykańskim pomorem świń Nadleśnictwo nie jest upoważnione do przyjmowania odłowionych dzików z terenu miasta. Jednocześnie dołączył ww. pismo Ministra Środowiska.



Burmistrz Białogardu w dniu 05.12.2018 r. wystąpił z wnioskiem do Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego o ograniczenie populacji zwierząt na terenie miasta Białogard. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 24.12.2018 r. pismem nr WRiR-I.7131.56.2018.JP przekazał zgodnie z właściwością Staroście Białogardzkiemu wniosek Burmistrza Białogardu o ograniczenie populacji dzika i lisa na terenie miasta Białogard wraz z uzasadnieniem, z którego jednoznacznie wynika, że Urząd Marszałkowski zajmuje się redukcją populacji zwierząt na większym obszarze, czyli terenie całego województwa, natomiast to Starosta jest organem odpowiednim do rozpatrywania spraw dotyczących ograniczenia populacji zwierząt na terenie miasta.

Burmistrz Białogardu w dniu 05.12.2018 r. wystąpił również do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Szczecinie z prośbą o określenie procedury postępowania z odłowionymi zwierzętami z terenu miasta. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Szczecinie w dniu 12.12.2018 r. pismem nr WOPN-OG.052.22.2018.KA przekazała pismo Burmistrza Białogardu zgodnie z kompetencją Marszałkowi Województwa Zachodniopomorskiego, który przekazał je Staroście Białogardzkiemu.

Dodatkowo Burmistrz Białogardu w dniu 20.12.2018 r. skierował pismo do Polskiego Związku Łowieckiego Zarządu Okręgowego Koszalin o wskazanie osób lub firm uprawnionych do przeprowadzenia odstrzału redukcyjnego lub odłowienia wraz z uśmierceniem dzików bytujących na terenie zabudowanym. Polski Związek Łowiecki Zarząd Okręgowy Koszalin w dniu 29.01.2019 r. przesłał do Burmistrza Białogardu odpowiedź, w której powołując się na przepisy art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie wskazał firmę „LUPAR” ze Szczecina oraz zarządców Kół Łowieckich.

Burmistrz Białogardu skierował również zapytanie w dniu 25.05.2020 r. do Polskiego Związku Łowieckiego Zarząd Okręgowy Koszalin, dotyczące Rozporządzenia Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 7/2020 z dnia 23 kwietnia 2020 r. w sprawie odstrzału sanitarnego dzików na terenie województwa zachodniopomorskiego, w którym uwzględniono Miasto Białogard. Pismo odnosiło się do potwierdzenia planowanych odstrzałów również na terenie Białogardu. W odpowiedzi Polski Związek Łowiecki Zarząd Okręgowy Koszalin w dniu 12.06.2020 r. poinformował, że miasto jest wyłączone z obwodu łowieckiego, wobec czego myśliwi nie mogą na tym obszarze wykonywać odstrzału sanitarnego.

Burmistrz Białogardu w dniu 17.06.2020 r. skierował pismo do Wojewody Zachodniopomorskiego z prośbą o wyjaśnienie wskazania Miasta Białogard w ww. rozporządzeniu. Komendant Wojewódzkiej Państwowej Straży Łowieckiej w dniu 09.07.2020 r. poinformował, że odstrzał sanitarny obejmuje wyłącznie tereny obwodów łowieckich oraz podał art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie wskazując Starostę Białogardzkiego jak organ właściwy do wydania decyzji w tej sprawie.

Miasto Białogard prowadziło rozmowy telefoniczne oraz wysłało zapytanie za pośrednictwem poczty elektronicznej do firm zajmujących się odłowem zwierząt, a także z Kół Łowieckich

Koło Łowieckie „Bielik” wiadomością e-mail w dniu 10.08.2020 r. odmówiło interwencji w sprawie dzików na terenie Białogardu, z uwagi na wyłączenie terenu miasta z terenów obwodów łowieckich oraz ryzyko użycia broni palnej w sąsiedztwie zabudowań, jednocześnie proponując kontakt z wyspecjalizowanymi firmami w tym zakresie. Koło Łowieckie „Daniel” pismem przesłanym pocztą e-mail w dniu 18.08.2020 r. również odmówiło działań, z uwagi na brak prawnej możliwości wykonywania odstrzałów redukcyjnych w terenie zabudowanym.

Przedsiębiorstwo AZYL Pogotowie interwencyjne ds. dzikich zwierząt Zbigniew Wójcik wiadomością e-mail w dniu 05.08.2020 r. poinformowało, że warunkiem przyjęcia zlecenia na odstrzał redukcyjny dzików jest decyzja Starosty. Pan Patryk Manaj z firmy Poławiacze Dzików POL-TRANS w dniu 06.08.2020 r. powiadomił Miasto Białogard za pośrednictwem poczty elektronicznej, że nie zajmują się uśmiercaniem zwierząt, ponieważ są to działania niehumanitarne. Pan Ryszard Czeraszewicz prowadzący przedsiębiorstwo „LUPAR” w dniu 18.08.2020 r. pocztą e-mail przekazał



informację, w której określił, że warunkiem formalnym niezbędnym do przeprowadzenia odłowu jest decyzja Starosty, która powinna określać liczbę zwierząt, zasady postępowania z odłowionymi zwierzętami, wykonawcę, a także opierać się na opinii Zarządu Okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego.

Działania Miasta Białogard obejmujące sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli (art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)) ze względu na zabronienie dzierżawcom i zarządcom obwodów łowieckich oraz nadleśniczych przyjmowania dzików odłowionych z terenu miasta nie rozwiąże problemu, gdyż odłowione dziki nie mogą być umieszczone w ich naturalnym środowisku.

W zaistniałej sytuacji jedynym właściwym rozwiązaniem jest wydanie przez Starostę Białogardzkiego decyzji o odłowieniu wraz z uśmierceniem (uśpieniem) dzików bytujących na terenie miasta. Starosta Białogardzki odmawia jednak wydania stosownej decyzji.

BURMISTRZ

.....
mgr Emilia Bury

