

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY

Do Przewodniczącego Rady Miejskiej Białogardu wpłynęło pismo z dnia 16 lipca 2019 r. zatytułowane jako „Skarga na działalność radnego”. Wprawdzie pismo to adresowane jest imiennie do Przewodniczącego Rady Miejskiej Białogardu, ale z jego treści wynika, że jego faktycznym adresatem jest Rada Miejska Białogardu. Wskazuje na to użyty w treści skargi zwrot (w odpowiednich przypadkach) „Państwo radni”.

Skarga podpisana jest przez 14 osób - nie wszystkie podpisy są czytelne lub pełne (brak imienia), przy żadnym podpisie nie ma adresu osoby wnoszącej skargę.

Podstawową zasadą skargowości uregulowaną w Kodeksie postępowania administracyjnego jest, aby skarga posiadała swojego autora – skarga nie może być anonimowa. Obowiązujące przepisy - Kpa oraz wydane na jego podstawie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46) określają minimalne wymogi jakie musi spełniać skarga, aby mogła być rozpatrzona przez właściwy organ. Decydujące znaczenie ma tu przepis § 8 ust. 1 tego rozporządzenia, zgodnie z którym skargi niezawierające imienia i nazwiska (nazwy) oraz adresu wnoszącego pozostawia się bez rozpoznania. Przepis ten, odnoszący się wprost do skarg, jest skorelowany z przepisami art. 63 § 2 i 3 i art. 64 § 1 Kpa, które określają wymogi formalne, jakie musi spełniać podanie, i stanowią także wskazówkę interpretacyjną co do postępowania ze skargami zawierającymi nieusuwalne braki formalne. Według tych przepisów Kpa podanie powinno zawierać co najmniej wskazanie osoby, od której pochodzi, i jej adres, a podanie wniesione pisemnie powinno być także podpisane przez wnoszącego. Sam brak podpisu pod podaniem (skargą) w świetle powołanych przepisów nie stoi na przeszkodzie do rozpatrzenia podania (skargi), jednak jeśli w podaniu (skardze) nie wskazano imienia i nazwiska (nazwy) autora podania (skargi) ani adresu wnoszącego podanie (skargę) i nie ma możliwości ustalenia tego adresu na podstawie posiadanych danych, to stosownie do art. 64 § 1 Kpa i § 8 ust. 1 powołanego rozporządzenia podanie (skargę) pozostawia się bez rozpoznania.

Skarga z dnia 16 lipca 2019 r. nie zawiera imion i nazwisk autorów skargi, a także ich adresów. Nie można bowiem uznać za oznaczenie autorów skargi podpisów w wielu przypadkach (jak wskazano wyżej) nieczytelnych i niepełnych.

Należało wobec tego, biorąc powyższe pod uwagę, pozostawić skargę z dnia 16 lipca 2019 r. na działalność radnego Rady Miejskiej Białogardu bez rozpoznania.

Niezależnie od powyższego Rada Miejska stwierdza, że brak jest możliwości złożenia do rady gminy skargi na radnego tej rady. Skarga taka nie będzie mogła być rozpoznana. Uchwała dotycząca rozpatrzenia takiej skargi jest niedopuszczalna. W wyroku z dnia 19 września 2014 r. sygn. akt III SA/Łd/676/14 LEX nr 1520757 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi uznał, że rada gminy nie jest uprawniona do podejmowania uchwały, której przedmiotem jest negatywna ocena działalności samorządowej radnego. Brak jest przepisu prawa uprawniającego radę gminy do podejmowania uchwały oceniającej działalność samorządową radnego.