

**UCHWAŁA NR XXXII/267/2017
RADY MIEJSKIEJ BIAŁOGARDU**

z dnia 14 czerwca 2017 r.

w sprawie mandatu radnego Rady Miejskiej Białogardu

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 i § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15) Rada Miejska Białogardu

stwierdza

brak podstawy do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej Białogardu Krzysztofa Szyperskiego z powodu niewystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu określonej w art. 383 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego w związku z art. 24d i 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 730 i 935).

UZASADNIENIE

Rada Miejska Białogardu badała możliwość naruszenia przez radnego Rady Miejskiej Białogardu Krzysztofa Szyperskiego zakazów wynikających z przepisów art. 24d i 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 730 i 935) i uchwałą Nr XIII/132/2015 z dnia 25 listopada 2015 r. stwierdziła brak podstawy do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Krzysztofa Szyperskiego z powodu niewystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu określonej w art. 383 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego. Wówczas Rada ustaliła, co następuje:

1. W dniu 14 stycznia 2014 r. Burmistrz Białogardu, działając w imieniu Miasta Białogard, zawarł umowę nr BZK.032.2.2014 ze spółką z ograniczoną odpowiedzialnością INET MEDIA GROUP z siedzibą w Karlinie na zapewnienie całodobowej transmisji danych łączami światłowodowymi na potrzeby monitoringu wizyjnego miasta Białogard. Umowa została zawarta na czas określony od dnia podpisania do dnia 31 grudnia 2014 r. W imieniu spółki umowę podpisał jednoosobowo Prezes Zarządu Daniel Kulesza. Z wykazu stanowiącego załącznik nr 2 do umowy wynika, że wśród osób delegowanych do wykonywania tej umowy jest wymieniony Krzysztof Szyperski. Umowa ta z końcem roku 2014 wygasła.
2. W dniu 12 stycznia 2015 r. Burmistrz Białogardu, działając w imieniu Miasta Białogard, zawarł umowę nr BZK.032.3.2015 ze spółką z ograniczoną odpowiedzialnością INET MEDIA GROUP z siedzibą w Karlinie na zapewnienie całodobowej transmisji danych łączami światłowodowymi na potrzeby monitoringu wizyjnego miasta Białogard. Umowa została zawarta na czas określony od dnia podpisania do dnia 31 grudnia 2015 r. W imieniu spółki umowę podpisał jednoosobowo Prezes Zarządu Daniel Kulesza.

W wykazie osób delegowanych do wykonywania tej umowy stanowiącym załącznik nr 2 do umowy nie ma wymienionego Krzysztofa Szyperskiego.

3. Z pobranego z Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego wydruku komputerowego informacji odpowiadającej aktualnemu odpisowi z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego wynika, że INET MEDIA GROUP wpisana jest do tego rejestru pod numerem 0000386849 jako spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, a więc spółka kapitałowa posiadająca osobowość prawną, z siedzibą w Karlinie. Według tej informacji spółkę tworzy czterech wspólników – wśród nich Krzysztof Szyperski. Kapitał zakładowy spółki wynosi 13.324 udziały, z których 1.476 posiada Krzysztof Szyperski, co stanowi 11,08% kapitału zakładowego spółki. Zarząd spółki jest dwuosobowy – wśród członków zarządu nie ma Krzysztofa Szyperskiego. Brak jest wpisów co do rady nadzorczej i prokurentów. Dodać należy, że żaden z samorządów terytorialnych nie jest wspólnikiem tej spółki.
4. Krzysztof Szyperski złożył ślubowanie jako radny Rady Miejskiej Białogardu na pierwszej sesji nowo wybranej Rady w dniu 27 listopada 2014 r. W poprzedniej kadencji nie był radnym Rady Miejskiej Białogardu.
5. Tak ustalone okoliczności pozwalają w sposób jednoznaczny stwierdzić, że stan faktyczny zarówno w zakresie podmiotowym jak i przedmiotowym nie wypełnia w sposób oczywisty hipotezy norm prawnych wynikających zarówno z przepisu art. 24d jak i przepisu art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.
6. W art. 24d ustawy o samorządzie gminnym mowa jest o radnym, a więc o osobie fizycznej i o powierzeniu wykonywania pracy, a niewątpliwie wykonywanie pracy w rozumieniu tego przepisu można powierzyć tylko osobie fizycznej, a nie osobie prawnej. Tak samo gdy w art. 24f ust. 1 tej ustawy mowa jest o prowadzeniu przez radnego działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami, należy przez to rozumieć prowadzenie przez radnego działalności gospodarczej jako indywidualny przedsiębiorca lub wspólnie z innymi osobami w spółkach osobowych nieposiadających osobowości prawnej. Za prowadzenie działalności gospodarczej wspólnie z innymi osobami nie może być uznane prowadzenie działalności gospodarczej przez spółkę kapitałową, a taką spółką jest spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, gdyż spółka taka, mając osobowość prawną, prowadzi działalność gospodarczą na własny rachunek i własną odpowiedzialność, będąc odrębnym od wspólników podmiotem występującym w obrocie prawnym. Samo posiadanie udziałów w spółce kapitałowej przez wspólnika nie jest uznawane za prowadzenie przez niego działalności gospodarczej. Wspólnik spółki kapitałowej nie prowadzi spraw spółki przez sam fakt posiadania udziałów w spółce. Z mocy przepisów Kodeksu spółek handlowych wspólnicy nie mają prawa prowadzenia spraw spółki, w której uczestniczą, a ich udział jest wyłącznie kapitałowy. Nie dotyczy ich zatem zakaz zawarty w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, chyba że obejmą funkcję w zarządzie spółki lub staną się przedstawicielami albo pełnomocnikami spółki.
Zarządzanie działalnością gospodarczą nie rozciąga się na uprawnienia przysługujące wspólnikom, w związku z posiadaniem udziałów w spółce prawa handlowego.
7. Radny Krzysztof Szyperski nie jest, jak wynika z powołanej informacji, członkiem zarządu przedmiotowej spółki, nie jest także jej przedstawicielem lub pełnomocnikiem. Nie da się zatem dokonać subsumcji ustalonego stanu faktycznego pod normy prawne wynikające z art. 24d i 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.
8. Reasumując, należy stwierdzić, że:
 - Burmistrz Białogardu nie zawarł z radnym Krzysztofem Szyperskim umowy cywilnoprawnej powierzającej mu wykonywanie pracy, bowiem umowy były zawarte ze spółką kapitałową, w której radny ma jedynie udziały. Ponadto umowy dotyczą

wykonywania usługi, a nie pracy. Dodatkowo należy zauważyć, że umowa zawarta dnia 14 stycznia 2014 r., w której radny Krzysztof Szyperski był wskazany jako osoba delegowana do wykonywania w imieniu spółki umowy, wygasła z końcem 2014 r., a więc przed upływem 3 - miesięcznego ustawowego terminu biegnącego od dnia złożenia przez radnego ślubowania do zaprzestania prowadzenia działalności, a w umowie zawartej dnia 12 stycznia 2015 r. radny ten nie jest wskazany jako osoba delegowana do wykonywania umowy;

- radny Krzysztof Szyperski nie zarządza ani nie jest przedstawicielem czy pełnomocnikiem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością INET MEDIA GROUP z siedzibą w Karlinie, z którą Burmistrz Białogardu zawarł przedmiotowe umowy.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Białogardu w dniu 18 maja 2017 r. ponownie zbadała możliwość naruszenia przez radnego Rady Miejskiej Białogardu Krzysztofa Szyperskiego zakazów wynikających z przepisów art. 24d i 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 730 i 935). Radny wyjaśnił, że w jego sprawie jest jedna zmiana na korzyść a mianowicie zmniejszyła się ilość posiadanych udziałów. Pozostały stan faktyczny i prawny nie uległ zmianie. Wobec tego stanowisko Rady w tej sprawie pozostało jak dotychczas.

W wyniku postępowania wyjaśniającego ustalono brak podstawy do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Krzysztofa Szyperskiego z powodu niewystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu określonej w art. 383 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego.

Przewodniczący Rady

mgr Sławomir Domański