

**UCHWAŁA NR XIII/132/2015
RADY MIEJSKIEJ BIAŁOGARDU**

z dnia 25 listopada 2015 r.

w sprawie mandatu radnego Rady Miejskiej Białogardu

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 i § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529, z 2014 r. poz. 179, 180 i 1072 oraz z 2015 r. poz. 1043, 1044, 1045 i 1923) Rada Miejska Białogardu

stwierdza

brak podstawy do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej Białogardu Krzysztofa Szyperskiego z powodu niewystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu określonej w art. 24d i 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 i 1890).

Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

Przewodniczący Rady

mgr Sławomir Domański

UZASADNIENIE

W wyniku zbadania możliwości naruszenia przez radnego Rady Miejskiej Białogardu Krzysztofa Szyperskiego zakazów wynikających w przepisów art. 24d i 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Rada Miejska Białogardu ustaliła, co następuje:

1. W dniu 14 stycznia 2014 r. Burmistrz Białogardu, działając w imieniu Miasta Białogard, zawarł umowę nr BZK.032.2.2014 ze spółką z ograniczoną odpowiedzialnością INET MEDIA GROUP z siedzibą w Karlinie na zapewnienie całodobowej transmisji danych łączami światłowodowymi na potrzeby monitoringu wizyjnego miasta Białogard. Umowa została zawarta na czas określony od dnia podpisania do dnia 31 grudnia 2014 r. W imieniu spółki umowę podpisał jednoosobowo Prezes Zarządu Daniel Kulesza. Z wykazu stanowiącego załącznik nr 2 do umowy wynika, że wśród osób delegowanych do wykonywania tej umowy jest wymieniony Krzysztof Szyperski. Umowa ta z końcem roku 2014 wygasła.
2. W dniu 12 stycznia 2015 r. Burmistrz Białogardu, działając w imieniu Miasta Białogard, zawarł umowę nr BZK.032.3.2015 ze spółką z ograniczoną odpowiedzialnością INET MEDIA GROUP z siedzibą w Karlinie na zapewnienie całodobowej transmisji danych łączami światłowodowymi na potrzeby monitoringu wizyjnego miasta Białogard. Umowa została zawarta na czas określony od dnia podpisania do dnia 31 grudnia 2015 r. W imieniu spółki umowę podpisał jednoosobowo Prezes Zarządu Daniel Kulesza. W wykazie osób delegowanych do wykonywania tej umowy stanowiącym załącznik nr 2 do umowy nie ma wymienionego Krzysztofa Szyperskiego.
3. Z pobranego z Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego wydruku komputerowego informacji odpowiadającej aktualnemu odpisowi z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego wynika, że INET MEDIA GROUP wpisana jest do tego rejestru pod numerem 0000386849 jako spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, a więc spółka kapitałowa posiadająca osobowość prawną, z siedzibą w Karlinie. Według tej informacji spółkę tworzy czterech wspólników – wśród nich Krzysztof Szyperski. Kapitał zakładowy spółki wynosi 13.324 udziały, z których 1.476 posiada Krzysztof Szyperski, co stanowi 11,08% kapitału zakładowego spółki. Zarząd spółki jest dwuosobowy – wśród członków zarządu nie ma Krzysztofa Szyperskiego. Brak jest wpisów co do rady nadzorczej i prokurentów. Dodać należy, że żaden z samorządów terytorialnych nie jest wspólnikiem tej spółki.
4. Krzysztof Szyperski złożył ślubowanie jako radny Rady Miejskiej Białogardu na pierwszej sesji nowo wybranej Rady w dniu 27 listopada 2014 r. W poprzedniej kadencji nie był radnym Rady Miejskiej Białogardu.
5. Tak ustalone okoliczności pozwalają w sposób jednoznaczny stwierdzić, że stan faktyczny zarówno w zakresie podmiotowym jak i przedmiotowym nie wypełnia w sposób oczywisty hipotezy norm prawnych wynikających zarówno z przepisu art. 24d jak i przepisu art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.
6. W art. 24d ustawy o samorządzie gminnym mowa jest o radnym, a więc o osobie fizycznej i o powierzeniu wykonywania pracy, a niewątpliwie wykonywanie pracy w rozumieniu tego przepisu można powierzyć tylko osobie fizycznej, a nie osobie prawnej. Tak samo gdy w art. 24f ust. 1 tej ustawy mowa jest o prowadzeniu przez radnego działalności

gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami, należy przez to rozumieć prowadzenie przez radnego działalności gospodarczej jako indywidualny przedsiębiorca lub wspólnie z innymi osobami w spółkach osobowych nieposiadających osobowości prawnej. Za prowadzenie działalności gospodarczej wspólnie z innymi osobami nie może być uznane prowadzenie działalności gospodarczej przez spółkę kapitałową, a taką spółką jest spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, gdyż spółka taka, mając osobowość prawną, prowadzi działalność gospodarczą na własny rachunek i własną odpowiedzialność, będąc odrębnym od wspólników podmiotem występującym w obrocie prawnym. Samo posiadanie udziałów w spółce kapitałowej przez wspólnika nie jest uznawane za prowadzenie przez niego działalności gospodarczej. Wspólnik spółki kapitałowej nie prowadzi spraw spółki przez sam fakt posiadania udziałów w spółce. Z mocy przepisów Kodeksu spółek handlowych wspólnicy nie mają prawa prowadzenia spraw spółki, w której uczestniczą, a ich udział jest wyłącznie kapitałowy. Nie dotyczy ich zatem zakaz zawarty w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, chyba że obejmą funkcję w zarządzie spółki bo staną się przedstawicielami albo pełnomocnikami spółki.

Zarządzanie działalnością gospodarczą nie rozciąga się na uprawnienia przysługujące wspólnikom, w związku z posiadaniem udziałów w spółce prawa handlowego.

7. Radny Krzysztof Szyperski nie jest, jak wynika z powołanej informacji, członkiem zarządu przedmiotowej spółki, nie jest także jej przedstawicielem lub pełnomocnikiem. Nie da się zatem dokonać subsumcji ustalonego stanu faktycznego pod normy prawne wynikające z art. 24d i 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.
8. Reasumując, należy stwierdzić, że:
 - Burmistrz Białogardu nie zawarł z radnym Krzysztofem Szyperskim umowy cywilnoprawnej powierzającej mu wykonywanie pracy, bowiem umowy były zawarte ze spółką kapitałową, w której radny ma jedynie udziały. Ponadto umowy dotyczą wykonywania usługi, a nie pracy. Dodatkowo należy zauważyć, że umowa zawarta dnia 14 stycznia 2014 r., w której radny Krzysztof Szyperski był wskazany jako osoba delegowana do wykonywania w imieniu spółki umowy, wygasła z końcem 2014 r., a więc przed upływem 3 - miesięcznego ustawowego terminu biegnącego od dnia złożenia przez radnego ślubowania do zaprzestania prowadzenia działalności, a w umowie zawartej dnia 12 stycznia 2015 r. radny ten nie jest wskazany jako osoba delegowana do wykonywania umowy;
 - radny Krzysztof Szyperski nie zarządza ani nie jest przedstawicielem czy pełnomocnikiem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością INET MEDIA GROUP z siedzibą w Karlinie, z którą Burmistrz Białogardu zawarł przedmiotowe umowy.