

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 5 lutego 2020 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w budżecie Gminy Miejskiej Białogard na 2020 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | | |
|-------------------|---|----------------|
| 1. Marcin Binaś | – | Przewodniczący |
| 2. Hanna Barańska | – | Członek |
| 3. Marek Dulewicz | – | Członek |

po rozpatrzeniu uchwały Nr XVIII/140/2020 Rady Miejskiej w Białogardzie z dnia 15 stycznia 2020 r. o zmianie uchwały budżetowej na rok 2020

pozytywnie

opiniuje możliwość sfinansowania deficytu

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XVIII/140/2020 Rada Miejska w Białogardzie dokonała zmian budżetu skutkujących zmianą (wzrostem) deficytu budżetowego o kwotę 1 096 977,25 zł – tj. do wysokości 7 266 111,29 zł. Jako źródło pokrycia deficytu wskazano przychody pochodzące z różnych źródeł, tj. wolnych środków (1 923 017,83 zł), przewidzianych do zaciągnięcia zwrotnych zobowiązań dłużnych (1 443 997,91 zł) oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (3 899 095,55 zł). Wskazane źródła sfinansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym przepisem art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywają jego wysokość.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność dostosowania źródeł pokrycia deficytowego wyniku budżetu zawartych w uchwale Nr XVIII/141/2020 Rady Miejskiej Białogardu z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Białogard na lata 2020-2029 (tj. przychody z tytułu wolnych środków oraz przewidzianych do zaciągnięcia zwrotnych zobowiązań dłużnych w wysokościach odpowiednio 5 822 113,38 zł oraz 1 443 997,91 zł) do źródeł wskazanych powyżej w uchwale zmieniającej budżet Miasta na rok bieżący.

Zgodnie z metodologią opracowywania wieloletnich prognoz finansowych w jednostkach samorządu terytorialnego¹ przychody wskazane w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy

¹ www.gov.pl - Ministerstwo Finansów

o finansach publicznych podlegają w nich wykazaniu w wierszu 4.2 (przychody budżetu stanowiące nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych).

Skład Orzekający wskazuje, że środki w wysokości 1 923 017,83 zł mogą być zaangażowane w budżecie 2020 r. pod warunkiem faktycznego ich wykonania na koniec roku budżetowego 2019. Ich źródłem, stosownie do przepisów dotyczących rachunkowości budżetowej² jest rozliczenie faktycznie (kasowo) zrealizowanych wpływów i wydatków dokonanych na rachunkach budżetów oraz rachunkach bieżących dochodów i wydatków budżetowych jednostek budżetowych. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wypracowania wolnych środków w wysokości przekraczającej kwotę zaangażowaną do pokrycia deficytowego wyniku budżetu w bieżącym roku – to właśnie te środki powinny być zaangażowane w pierwszej kolejności, powodując tym samym weryfikację zasadności przewidzianych do zaciągnięcia na ten cel zwrotnych zobowiązań dłużnych.

Na dzień opiniowania wieloletnia prognoza finansowa obejmuje lata 2020-2029 i w całym okresie nie wskazuje na ryzyko naruszenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, na podstawie przeprowadzonej analizy danych ujętych w dokumentach będących w posiadaniu Izby, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Wydając niniejszą opinię, Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę na nowelizację ustawy o finansach publicznych, dokonaną ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która zakłada m.in. zmianę sposobu obliczania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych począwszy od roku 2020. Tym samym zaleca się monitorowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zdolności spłaty zaciągniętych z uwzględnieniem zmian wprowadzonych ww. ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Binaś

² § 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1911, ze zm.).