

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 5 sierpnia 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Miasta Białogard**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz.869), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | | |
|---------------------|---|----------------|
| 1. Marek Dulewicz | – | Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | – | Członek |
| 3. Hanna Barańska | – | Członek |

po rozpatrzeniu: uchwały Nr XI/87/2019 Rady Miejskiej Białogardu z dnia 10 lipca 2019 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Białogard na lata 2019-2028

pozytywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Białogard.

Uzasadnienie

Rada Miejska Białogardu dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej polegającej m. in. na zmianie wysokości dochodów, wydatków oraz długu. Dodatkowo, Rada Miejska uwzględniła w kwocie długu zobowiązania z tytułu umów zaliczanych do tytułów dłużnych w rozumieniu art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaktualizowane kwoty budżetów oraz wprowadzenie nowych zobowiązań w latach 2019-2028 wpłynęły na zmiany wysokości zadłużenia Miasta, co stanowiło podstawę do wydania przez Skład Orzekający opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec II kwartału 2019 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z oraz planowane przychody z tytułu zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych i rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2019-2028 należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo. Kwota ta na koniec 2019 r. uległa zmianie w porównaniu do przyjętej uchwałą Nr X/76/2019 Rady Miejskiej Białogardu z dnia 26 czerwca 2019 r. i zwiększyła się do wysokości 33 287 126,09 zł, co jest wynikiem planowanego zaciągnięcia zobowiązań spłacanych wydatkami z budżetów jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku zmian wprowadzonych w planowanych do zaciągnięcia zobowiązań związanych z umowami zaliczanymi do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego, prognozowane zadłużenie w latach 2019-2027 uległo zwiększeniu o kwoty wynoszące od 2 011 250,00 zł w roku bieżącym do 1 030 250,00 zł w roku 2027. Począwszy od 2020 r. dług sukcesywnie się zmniejsza osiągając poziom zerowy na koniec 2028 r. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Splata długu planowana jest w latach prognozy z różnych źródeł przychodów, tj. z przewidzianych do zaciągnięcia zwrotnych zobowiązań dłużnych oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (2019 r.) oraz z tytułu wypracowanych nadwyżek budżetowych w latach (2020-2028).

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Nierozzerwalnie ze wskazanym ograniczeniem spłaty zobowiązań dłużnych wiąże się realność planowania dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu (art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Oznacza to, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciężących na niej zadań. Przyjęte w prognozie założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w zakresie terminowego pozyskiwania w latach 2019-2028 dofinansowania przedsięwzięć inwestycyjnych oraz prawidłowego ich rozliczenia. Ze wskazanego źródła planowane są w latach 2019-2021 dochody majątkowe w kwocie 16 666 884,44 zł, na które w 68,31% zawarto umowy w zakresie dofinansowanie tych zadań.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Wydając niniejszą opinię, Skład Orzekający zwraca uwagę na nowelizację ustawy o finansach publicznych, dokonaną ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2500), która zakłada m.in. zmianę sposobu obliczania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych począwszy od roku 2020. Tym samym zaleca się monitorowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zdolności spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z uwzględnieniem zmian wprowadzonych cytowaną ustawą.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz