

UCHWAŁA NR CXXXVIII.267.2018

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 18 kwietnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Białogardu sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie opiniuje przedłożone przez Burmistrza Białogardu sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia, **z zastrzeżeniem** dotyczącym nieuwzględnienia informacji o zawartej umowie wsparcia.

UZASADNIENIE

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie przez Burmistrza Białogardu w dniu 30 marca br.

Skład Orzekający, dokonując oceny sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi ww. regulacji i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;
- 4) wykaz jednostek oświatowych gromadzących środki na wydzielonym rachunku.

Skład Orzekający zastrzega jednak, iż ujęta na stronie 4 sprawozdania informacja o wartości nominalnej poręczeń udzielonych na dzień 31 grudnia 2017 r. nie uwzględnia umowy wsparcia zawartej przez Burmistrza Białogardu w dniu 18 kwietnia 2017 r. W ocenie Izby przedmiotowa umowa stanowi umowę o charakterze gwarancyjnym i rodzi określone skutki finansowe, które powinny znaleźć odzwierciedlenie w budżetach kolejnych lat oraz wieloletniej prognozie finansowej Miasta Białogard. Na gruncie przepisów ustawy o finansach publicznych skutki finansowe obu rodzajów umów (poręczenia i gwarancji) zostały zrównane, tym samym w opinii Składu Orzekającego ujęta w sprawozdaniu informacja o wartości udzielonych poręczeń powinna uwzględniać również informację o udzielonych gwarancjach.

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015, z późn. zm.) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok oraz sprawozdań statystycznych, o których mowa wyżej wynika, iż:

1. Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 98 608 346,66 zł, co stanowi 97,7% planu, z tego:
 - dochody bieżące wykonano w kwocie 95 514 199,23 zł (100,0% planu),
 - dochody majątkowe wykonano w kwocie 3 094 147,43 zł (57,6% planu).
 Wydatki ogółem zrealizowano w wysokości 103 425 007,54 zł, co stanowi 96,1% planu z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 89 742 825,75 zł (98,0%),
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 13 682 181,79 zł (85,7%).
2. Planowany deficyt budżetowy wykonano w 72,4%, tj. w wysokości 4 816 660,88 zł.
3. Planowane przychody z tytułu emisji obligacji oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wykonano w 100,0%, tj. w wysokości 11 154 668,98 zł. Podobnie, planowane rozchody z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek wykonano w 100,0%, tj. w wysokości 4 500 863,95 zł.
4. Stan należności wymagalnych wyniósł na koniec 2017 r. 20 211 778,44 zł, natomiast stan zobowiązań zaliczanych do długu publicznego 25 414 942,59 zł.

Skład Orzekający, dokonując oceny zachowania w toku wykonania budżetu ograniczeń ustalonych przepisami ustawy o finansach publicznych stwierdził, iż:

- wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 2;
- relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów budżetowych nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 243.

Ze względu na przedstawioną wyżej ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z tego sprawozdania przestrzeżenie w toku wykonywania budżetu podstawowych relacji wyznaczonych powołanymi wyżej przepisami ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Burmistrza Białogardu sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia, z zastrzeżeniem dotyczącym nieuwzględnienia informacji o zawartej umowie wsparcia. Podkreśla się przy tym, że wydając niniejszą opinię, mimo iż ze względów formalnych zawiera ona wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, Skład Orzekający nie dokonał oceny stopnia jego wykonania. Ocena stopnia realizacji budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczącą Składu Orzekającego


Katarzyna Korćus

