

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 02 lutego 2015 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego
Miasta Białogard na lata 2015-2024

Na podstawie art. 13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Helena Rokowska - Przewodnicząca
3. Ewa Wójcik - Członek
2. Jolanta Włodarek - Członek

wyraża w oparciu o przyjęte przez Miasto uchwały w sprawie:

- wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2024,
- budżetu na 2015 r.,

opinię pozytywną, z zastrzeżeniem zawartym w punkcie II ppkt 2

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań Miasta Białogard.

UZASADNIENIE

W dniu 30 grudnia 2014 r. Rada Miejska Białogardu podjęła uchwały:

- Nr IV/16/2014 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Białogard
- Nr IV/15/2014 w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 r.

I. Ocena formalna projektu

1. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej uchwalona została na lata 2015-2024, czyli z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje przepisu art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2015-2024 relacje, o której mowa w art. 242 – art. 244 ustawy o finansach publicznych.

II. Ocena merytoryczna projektu

1. Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Miejskiej oraz sprawozdań Rb-Z wg stanu na dzień 31.12.2013 r. i 30.09.2014 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet 2015 r. i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i w latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne, co ujęto w tabeli 1.

Tabela nr 1.

Lata	Wynik budżetu (+/-)	Przychody (w zł)	Rozchody (w zł)	Dług na 31.12.
2015	886 871,00	0,00	886 871,00	21 045 610,28
2016	1 077 637,33	0,00	1 077 637,33	19 967 972,95
2017	2 500 863,95	0,00	2 500 863,95	17 467 109,00
2018	3 139 026,00	0,00	3 139 026,00	14 328 083,00
2019	3 819 874,00	0,00	3 819 874,00	10 508 209,00
2020	2 498 209,00	0,00	2 498 209,00	8 010 000,00
2021	2 000 000,00	0,00	2 000 000,00	6 010 000,00
2022	2 000 000,00	0,00	2 000 000,00	4 010 000,00
2023	2 000 000,00	0,00	2 000 000,00	2 010 000,00
2024	2 010 000,00	0,00	2 010 000,00	

Uchwała budżetowa Miasta Białogard na rok 2015 nie przewiduje zaciągnięcia w 2015 roku dodatkowych zobowiązań mających wpływ na wielkość kwoty długu publicznego Gminy.

2. W latach 2015-2024 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w przepisie art. 243 ustawy o finansach publicznych, co zestawiono w tabeli 2.

Tabela nr 2.

Lata	Dług na 31.12.	Splata rat kapitałowych, obsługa długu	Szacowane dochody	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 ustawy o fin.pub.	Planowany wskaźnik spłaty zobow.	Zachow. relacji tak/nie	różnica dopuszczalny wskaźnik – planowany wskaźnik
2015	21 045 610,28	1 686 871,00	72 230 249,00	5,23 %	3,54 %	TAK	1,69 %
2016	19 967 972,95	1 827 637,33	74 882 990,00	5,22 %	3,53 %	TAK	1,69 %
2017	17 467 109,00	3 100 000,00	75 955 476,00	5,35 %	5,20 %	TAK	0,15 %
2018	14 328 083,00	3 639 026,00	77 404 585,00	6,50 %	5,48 %	TAK	1,02 %
2019	10 508 209,00	4 219 874,00	78 882 677,00	7,77 %	5,81 %	TAK	1,96 %
2020	8 010 000,00	2 898 209,00	80 390 331,00	8,91 %	3,94 %	TAK	4,97 %
2021	6 010 000,00	2 310 000,00	81 928 137,00	10,19 %	3,26 %	TAK	6,93 %
2022	4 010 000,00	2 210 000,00	83 496 700,00	11,44 %	2,97 %	TAK	8,47 %
2023	2 010 000,00	2 110 000,00	85 096 634,00	12,69 %	2,79 %	TAK	9,90 %
2024			86 728 566,00	13,91 %	2,64 %	TAK	11,27 %

W każdym roku objętym prognozą, planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Obawy budzi w 2017 r. niewielki (0,15 %) tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłaty zadłużenia, tj. spełnienia wymogu określonego w art. 243 ww. ustawy. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność monitorowania na bieżąco poziomu realizowania wielkości mających wpływ na zachowanie w 2017 r. wskaźnika wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać należy, że zagrożeniem dla zachowania dopuszczalnego wskaźnika może stać się niepełna realizacja zakładanych dochodów budżetu lub wystąpienie konieczności realizacji nadzwyczajnych i nieprzewidzianych wydatków. Realność prognozowanych dochodów jest niezmiernie ważna, gdyż ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskazał realizm, jako wymóg bezwzględny prognozy. **W tym zakresie Skład Orzekający czyni zastrzeżenie.**

3. Przyjęte w prognozie kwoty długu oraz sposób sfinansowania zadłużenia jest prawnie dopuszczalny.

4. Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu

wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

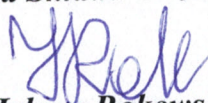
W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę ustawowych limitów poziomu długu i spłaty zobowiązań, konieczne jest ustalenie w poszczególnych latach wielkości budżetu tak, aby zachowane zostały wymogi wynikające z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy także ciągle monitorować relacje wynikające z prognozy i ewentualnie wprowadzać takie zmiany planowanych wielkości, aby zachowane zostały ograniczenia zadłużenia Gminy określone przepisami prawa.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający orzekł, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Helena Rokowska

