

Uchwała Nr LIX/239/Z/2011

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 13 maja 2011 roku

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto Białogard kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Na podstawie art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

Helena Rokowska	- przewodnicząca
Ewa Wójcik	- członek
Bogusław Staszewski	- członek

po rozpoznaniu przedłożonego wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Białogard kredytu, uznał, że:

Miasto Białogard posiada możliwość spłaty zaciąganego kredytu w wysokości 4.000.000,00 złotych /słownie: cztery miliony złotych/ na warunkach określonych we wniosku.

Uzasadnienie

Na podstawie legitymacji art. 91 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Białogardu zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę zobowiązania z tytułu kredytu.

Skład Orzekający RIO w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie po przeanalizowaniu materiałów źródłowych, dających podstawę prawną do zaciągnięcia kredytu w wysokości 4.000.000,00 złotych (słownie: cztery miliony złotych) oraz materiałów świadczących o kondycji finansowej Gminy przedstawia opinię o możliwości spłaty kredytu.

Skład Orzekający przy wydawaniu niniejszej opinii brał pod uwagę:

- spełnienie wymogów formalno – prawnych wynikających z:
 - art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c” ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), a mianowicie

- podjęcie przez Radę Miejską uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Białogard na 2011 rok i uchwałę w sprawie zaciągnięcia kredytu,
2. art.89 i art. 91, w związku z art. 33-39 i art. 86 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240) oraz art. 169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.
2. kondycję finansową Gminy wynikającą z analizy:
- wykonania budżetu w latach ubiegłych,
 - prognozy dochodów gminy w zakresie spłaty zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu,
 - obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek,
 - zdolność sfinansowania deficytu i prognozy kwoty długu publicznego.

W wyniku analizy dokumentów będących w posiadaniu Izby oraz opracowanych przez Gminę materiałów Skład Orzekający stwierdził, że:

Podstawę do wystąpienia Gminy z wnioskiem o udzielenie kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek – w kwocie 4.000.000,00 złotych stanowiła uchwała Rady Miejskiej Białogardu Nr VI/52/11 z dnia 06 kwietnia 2011 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów. Uchwała powyższa była przedmiotem badania Kolegium Izby i od strony formalno-prawnej nie budzi zastrzeżeń.

Burmistrz dysponuje podstawą prawną do ubiegania się o powyższy kredyt.

Realizacja budżetu Gminy w 2010 roku przebiegała w granicach wielkości przyjętych do planu. Uchwalony budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, wykonany został po stronie dochodów w 87,2 %.

1. Zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wynoszą łącznie 20.293.432,00 złotych według stanu na 31 grudnia 2010 roku, natomiast na 31 marca br. – 17.481.410,00 złotych.
Spłata rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami stanowi 13,13 % w 2011 r., 12,23% w 2012 r., 10,62 % w 2013 roku dochodów, przy założeniu, że Gmina oprócz w/w kredytu nie zaciągnie jeszcze dodatkowych zobowiązań. Od 2014 roku obowiązują relacje z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych
3. Przedstawiona przez Gminę prognoza dochodów w poszczególnych latach, tj. na okres spłaty wnioskowanego kredytu wskazuje, że wskaźnik ich spadku kształtuje się na poziomie 9,3 % w 2012 roku w porównaniu do roku poprzedniego, natomiast w 2013 roku planuje się wzrost dochodów o 2,7 % w porównaniu do roku poprzedniego, w 2014 roku planuje się wzrost dochodów o 2,7 % a w 2015 roku o 2,9 %, natomiast w 2016 roku o 3,3 %.
4. Łączna kwota długu publicznego Gminy w 2010 roku stanowiła 33,73 % dochodów, w 2011 roku 24,39 %, w 2012 roku 18,56 %, w 2013 roku 11,30 %.

Rada Miejska Białogardu uchwałą nr IV/35/2011 z dnia 09 lutego 2011 r. Uchwała budżetowa na rok 2011 ustaliła wielkość planowanych przychodów na 2011 r. w wysokości 4.000.000,00,00 zł z tytułu zaciągniętych kredytów.

Powyższe dane wskazują, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia warunków określonych w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, tzn., że kwoty rocznych zobowiązań z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, nie przekroczą granicy 15% prognozowanych na te lata dochodów Gminy oraz, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia granicy łącznej kwoty długu publicznego tj. 60% dochodów jednostki w poszczególnych latach a to daje podstawę do uznania, że kredytobiorca, jakim jest Miasto Białogard posiada możliwość spłaty wnioskowanego kredytu. Zgodnie z art. 170 w/w ustawy w trakcie roku budżetowego dług j.s.t. nie może przekroczyć 60 % **planowanych na koniec każdego kwartału** dochodów tej jednostki, a na koniec roku łączna kwota długu nie może przekroczyć 60 % **wykonanych** dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym.

Spełnienie warunków art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych w praktyce nie warunkuje zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań stanowi jedynie prawne limity, które zależnie od konkretnego przypadku są w mniejszym lub większym stopniu związane z rzeczywistą zdolnością kredytową jednostki samorządu terytorialnego.

Wyżej wymienione przepisy zachowują moc do 31 grudnia 2013 r. na mocy art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Członek Kolegium R I O w Szczecinie*


Helena Rokowska