



OR. 1710. 3. 2018

**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 16 lipca 2018 r.

K-2.431.1.36.2018.6.AP

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	1. Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków na podstawie przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. 2. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, dotyczącego prowadzenia rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin.
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Burmistrz Białogardu, zwany dalej <i>Burmistrzem</i> , ul. 1 Maja 18, 78-200 Białogard.
Osoba pełniąca funkcję Burmistrza w okresie objętym kontrolą	Pan Krzysztof Bagiński.
Okres objęty kontrolą	ad.1: od dnia 25 października 2013 r. do dnia 13 maja 2018 r., ad.2: od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 13 maja 2018 r.
Kontrolujący	Pan Andrzej Puchalski – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, kierownik zespołu kontrolnego; Pani Agnieszka Dziurbacz-Wenta – inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.
Nr upoważnienia	Nr 57/18 z dnia 17 kwietnia 2018 r.
Podstawy prawne do przeprowadzenia kontroli	- art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 z późn. zm.), zwanej dalej <i>Kpa</i> ; - art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r., poz. 2168), zwanej dalej <i>usdg</i> , w związku z art. 9b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289), zwanej dalej <i>ustawą</i> .
Kryteria prowadzenia kontroli	legalność, rzetelność
Termin kontroli	14 – 15 maja 2018 r.



Obszar kontroli Nr 1: sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków.

Podstawa prawna	Art. 223 § 1 Kpa: <i>Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.</i>
------------------------	--

Osoba udzielająca wyjaśnień w trakcie kontroli	Pani Maria Balcer – Naczelnik Wydziału Organizacyjnego Urzędu Miasta Białogard
---	--

Ustalenia kontroli:

Zakres działania Urzędu Miasta Białogard, zwanego dalej *Urzędem*, został określony w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta Białogard zwanym dalej *Regulaminem* stanowiącym załącznik do zarządzenia Burmistrza Białogardu Nr I/15/2014 z dnia 29 czerwca 2014 r. z późn. zm.

Zasady rozpatrywania skarg i wniosków zawarte są w dziale VIII Regulaminu, zgodnie z § 47 ust. 2 „Wydział Organizacyjny prowadzi rejestr skarg i wniosków składanych i przekazywanych do Urzędu”, natomiast „Nadzór oraz kontrolę przebiegu i terminów załatwiania skarg i wniosków sprawuje Sekretarz” (§ 50).

Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawach skarg oraz wniosków umieszczona została na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu. Burmistrz pełnił dyżur skargowy w każdy czwartek w godzinach: 13.30-15.30. Czas pracy Urzędu w wyżej wymienionym dniu był następujący: 7.00-15.00. Powyższe ustalenia odpowiadały treści art. 253 § 3 Kpa.

Rejestr skarg i wniosków prowadzony dla organu wykonawczego Gminy w okresie kontrolowanym zawierał 9 skarg z czego 4 rozpatrzył Burmistrz a 5 przekazanych zostało wg właściwości zgodnie z art. 231 Kpa.

Podczas kontroli analizie poddano wszystkie zarejestrowane sprawy, których sygnatury ujęte zostały w poniższej Tabeli.

Lp.	Numer w rejestrze	Lp.	Numer w rejestrze	Lp.	Numer w rejestrze
1	OR.1511.2.2013	4	OR.1511.2.2016	7	OR.1510.2.2017
2	OR.1511.1.2014	5	OR.1511.3.2016	8	OR.1510.1.2018
3	OR.1511.1.2016	6	OR.1510.1.2017	9	OR.1510.2.2018

W wyniku analizy udostępnionej w trakcie kontroli dokumentacji ustalono, iż:

- skargi ujęte w pozycjach nr 1-5 zostały przekazane do organów właściwych w sprawie z zachowaniem terminu wskazanego w art. 231 Kpa, o czym powiadamiano skarżących,
- skargi z pozycji nr 6-9, których treść dotyczyła pracowników Urzędu zostały rozpatrzone przez Burmistrza w terminie określonym w art. 237 § 1 Kpa. Wystosowane do stron zawiadomienia o sposobie załatwienia przedmiotowych skarg zawierały elementy wskazane w art. 238 § 1 Kpa, jedynie w przypadku skargi OR.1510.2.2017 (poz. 7) w treści zawiadomienia nie zamieszczono pouczenia o treści art. 239 Kpa. *(dowód: akta kontroli str.23)*

Wyjaśnienia złożone w toku kontroli

-

Ocena obszaru kontroli

Pozytywna z nieprawidłowością

Obszar kontroli Nr 2: Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, dotyczącego prowadzenia rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Podstawa prawna

Art. 76 usdg w związku z art. 9b ust. 1 i 2 ustawy: Jeżeli przepisy

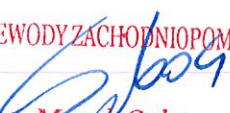
	<p><i>regulujące daną działalność gospodarczą stanowią, że wydawanie, odmowa wydania, zmiana zakresu i cofanie koncesji i zezwoleń, a także prowadzenie rejestrów działalności regulowanej należy do zadań organów jednostek samorządu terytorialnego, to zadania te są wykonywane jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Natomiast Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości prowadzi wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce odbierania tych odpadów – w formie bazy danych (odrębnej lub stanowiącej część innej bazy danych z zakresu ochrony środowiska, w tym gospodarki odpadami) zapisanej na informatycznych nośnikach danych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.</i></p>
<p>Osoba udzielająca wyjaśnień w trakcie kontroli</p>	<p>Pani Anna Sobecka – inspektor w Wydziale Ochrony Środowiska.</p>
<p>Ustalenia kontroli:</p> <p>Zgodnie z § 21 ust. 4 pkt 10 Regulaminu obszar dotyczący wykonywania zadań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przypisany został do kompetencji Wydziału Ochrony Środowiska.</p> <p>W toku kontroli ustalono, iż Burmistrz prowadził rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości, zgodnie z postanowieniami art. 9 b ust. 3 ustawy. Ponadto dane z ww. rejestru w formie tabelarycznej udostępnione zostały na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu.</p> <p>Według stanu na dzień 14 maja 2018 r. w przedłożonym do kontroli rejestrze, ujętych zostało 7 przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.</p> <p>W okresie objętym kontrolą Burmistrz Białogardu dokonał:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 3 zmian wpisów w ww. rejestrze; - 1 wpisu do omawianej ewidencji; - 4 wykreśleń z rejestru. <p>Na podstawie przedłożonej w toku kontroli dokumentacji ustalono, iż:</p> <ul style="list-style-type: none"> – wnioski o wpis i zmianę wpisu do rejestru działalności regulowanej zawierały wszystkie elementy, określone w art. 9 c ust. 3 pkt 1-4 ustawy; – wysokość wniesionej opłaty skarbowej, w przypadku wniosku o wpis, odpowiadała przepisom ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 z późn. zm.); – każdorazowo złożone zostały oświadczenia o treści wskazanej w art. 9c ust. 4 i zawierały dane wymagane przepisem ust. 5 ww. artykułu; – wpisów oraz zmian wpisów, dokonywano w 7-dniowym terminie wskazanym w art. 67 ust. 1 usdg; – wydawano, w myśl art. 65 ust. 5 usdg, zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru. Na każdym zaświadczeniu o wpisie zamieszczono adnotację o opłacie skarbowej, w myśl § 4 ust.1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. Nr 187, poz. 1330); – każdorazowo organ wykonawczy Gminy dokonując wpisu w rejestrze nadawał, w myśl art. 9c ust. 7 ustawy numer rejestrowy. 	

W zakresie dokonywania wykreśleń z rejestru działalności regulowanej stwierdzono, iż:

- 4 wykreśleń dokonano na podstawie wniosków przedsiębiorców, złożonych w myśl art. 9i ustawy, informujących o zaprzestaniu wykonywaniu działalności gospodarczej na terenie gminy objętej wpisem.

W trakcie kontroli ustalono, że stosownie do obowiązku wynikającego z art. 37 ust. 5 usdg informacje o wpisie i wykreśleniach przekazywano do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

Jednocześnie w toku kontroli ustalono, iż zgodnie z dyspozycją art. 9c ust. 9 i 10 ustawy Burmistrz Białogardu, przekazywał Marszałkowi Województwa Zachodniopomorskiego wykaz podmiotów wpisanych w danym roku do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz wykreślonych z tego rejestru.

Wyjaśnienia złożone w toku kontroli	-
Ocena obszaru kontroli	<i>Pozytywna</i>
Wpis do książki kontroli	Nr 2/2018
Podsumowanie dokonanych ustaleń w kontrolowanym podmiocie	Obszar kontroli: Nr 1 Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków: - w zawiadomieniu o odmownym załatwieniu skargi nie zamieszczono pouczenia o treści art. 239 Kpa do czego zobowiązuje art. 238 § 1 Kpa. Nr 2: Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, dotyczącego prowadzenia rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości: - nie stwierdzono nieprawidłowości.
Zalecenia	- zamieszczać w zawiadomieniach o odmownym sposobie załatwienia skargi pouczenie o treści art. 239 Kpa.
Pouczenie	- od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze, - o podjętych działaniach, mających na celu usunięcie stwierdzonej nieprawidłowości, proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.
Podpis kierownika jednostki kontrolującej	<p style="text-align: center;">wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO</p> <p style="text-align: center;"> Marek Subocz WICEWOJEWODA</p>