



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 12 listopada 2015r.

NK.1.431.1.82.2015.MZ
URZĄD MIASTA BIAŁOGARD
WPLYNEŁO

11 01
21 06. 2015-11-12

Załączników
Nr sprawy 60-15 061/2015

**Pan
Krzysztof Bagiński
Burmistrz Białogardu**

W związku z odstąpieniem od wniesienia pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego przekazanego pismem z dnia 20 października 2015r., w załączeniu przedkładam wystąpienie pokontrolne z kontroli planowej przeprowadzonej w dniach 7-8 października 2015r. w Urzędzie Miasta Białogardu w zakresie realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej dotyczących:

- przekazywania danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, na podstawie przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015r., poz. 584),
- wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015r., poz. 1286).

Ze względu na niestwierdzenie nieprawidłowości w obszarze objętym zakresem kontroli w wystąpieniu pokontrolnym nie przedstawiam uwag, wniosków oraz zaleceń pokontrolnych.

/-/Marek Tałasiewicz
— podpis elektromagnetyczny





**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 12 listopada 2015r.

NK.1.431.1.82.2015.MZ

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	Prawidłowość realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej dotyczących: - przekazywania danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, - wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Burmistrz Białogardu, ul. 1 Maja 18, 78-200 Białogard, zwany dalej <i>Burmistrzem</i>
Osoba pełniąca funkcję Burmistrza Białogardu w okresie prowadzenia kontroli oraz w okresie objętym kontrolą	Krzysztof Bagiński
Okres objęty kontrolą wg programu	Od dnia 2 stycznia 2013r. do dnia 6 października 2015r.
Kontrolujący	Marek Zdyb - starszy inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie
Nr upoważnienia	Nr 105/15 z dnia 23 września 2015r.
Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli	<i>art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092)</i>
Termin kontroli	7-8 października 2015r.
USTALENIA KONTROLI	
Obszar kontroli:	Realizacja zadania z zakresu administracji rządowej dotyczącego przekazywania danych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG)
Osoby udzielające wyjaśnień w trakcie kontroli	- Agnieszka Madziewicz - Naczelnik Wydziału Rozwoju Gospodarczego i Promocji, - Dorota Nowak - inspektor ds. Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, - Agnieszka Góralska - podinspektor ds. obsługi przedsiębiorców
Podstawa prawna	<i>Art. 26 ust. 6 oraz art. 37 ust. 8 ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015r., poz. 584), zwanej dalej <i>usdg</i>: Przyjmowanie, przesyłanie i niszczenie przez gminy wniosków</i>



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl
Informacja dla Obywatela
tel. 222-500-115 lub 222-500-109
www.obywatel.gov.pl

	<p>o wpis do CEIDG jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej. Przekazywanie do CEIDG danych i informacji przez organy samorządu terytorialnego i gospodarczego, o których mowa w ust. 5, należy do zadań z zakresu administracji rządowej.</p>																																												
<p>Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny</p>	<p>Zagadnienia dotyczące przedmiotu kontroli zostały określone w § 23 ust 1, pkt 1 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Białogard, zwanego dalej <i>Urzędem</i>, wprowadzonego zarządzeniem Burmistrza Białogardu z Nr I/29/2012 dnia 25 czerwca 2012r.</p> <p>W trakcie kontroli potwierdzono, iż dane pracowników uprawnionych do wprowadzania danych do systemu zostały zgłoszone do CEIDG, stosownie do art. 26 ust. 4a <i>usdg</i>.</p> <p>W okresie od dnia 2 stycznia 2013r. do dnia 6 października 2015r. złożono:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 756 wniosków o wpis; - 2149 wniosków o zmianę wpisu; - 670 wniosków o zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej; - 399 wniosków o wznowienie wykonywania działalności gospodarczej; - 556 wniosków o wykreślenie z ewidencji działalności gospodarczej - 215 wniosków dotyczących działalności regulowanej. <p>Kontroli poddano 54 spraw o następujących sygnaturach:</p> <p>a) <u>wnioski o wpis:</u></p> <table border="1" data-bbox="528 960 1453 1267"> <tr><td>RGP.7330.799.2013</td><td>RGP.7330.362.2014</td></tr> <tr><td>RGP.7330.874.2013</td><td>RGP.7330.54.2014</td></tr> <tr><td>RGP.7330.878.2013</td><td>RGP.7330.74.2014</td></tr> <tr><td>RGP.7330.884.2013</td><td>RGP.7330.939.2015</td></tr> <tr><td>RGP.7330.254.2013</td><td>RGP.7330.587.2015</td></tr> <tr><td>RGP.7330.722.2014</td><td>RGP.7330.34.2015</td></tr> <tr><td>RGP.7330.784.2014</td><td>RGP.7330.90.2015</td></tr> <tr><td>RGP.7330.322.2014</td><td></td></tr> </table> <p>b) <u>wnioski o zawieszenie działalności:</u></p> <table border="1" data-bbox="528 1339 1453 1532"> <tr><td>RGP.7330.1769.2013</td><td>RGP.7330.55.2014</td></tr> <tr><td>RGP.7330.793.2013</td><td>RGP.7330.348.2015</td></tr> <tr><td>RGP.7330.807.2013</td><td>RGP.7330.973.2015</td></tr> <tr><td>RGP.7330.851.2013</td><td>RGP.7330.52.2015</td></tr> <tr><td>RGP.7330.298.2013</td><td>RGP.7330.93.2015</td></tr> </table> <p>c) <u>wnioski o zmianę wpisu:</u></p> <table border="1" data-bbox="528 1603 1453 1870"> <tr><td>RGP.7330.881.2013</td><td>RGP.7330.75.2014</td></tr> <tr><td>RGP.7330.883.2013</td><td>RGP.7330.65.2014</td></tr> <tr><td>RGP.7330.887.2013</td><td>RGP.7330.1162.2015</td></tr> <tr><td>RGP.7330.265.2013</td><td>RGP.7330.321.2015</td></tr> <tr><td>RGP.7330.1307.2014</td><td>RGP.7330.596.2015</td></tr> <tr><td>RGP.7330.337.2014</td><td>RGP.7330.16.2015</td></tr> <tr><td>RGP.7330.55.2014</td><td></td></tr> </table> <p>d) <u>wniosek o wznowienie działalności:</u></p> <table border="1" data-bbox="528 1942 1453 2018"> <tr><td>RGP.7330.795.2013</td><td>RGP.7330.316.2014</td></tr> <tr><td>RGP.7330.1113.2014</td><td>RGP.7330.976.2015</td></tr> </table>	RGP.7330.799.2013	RGP.7330.362.2014	RGP.7330.874.2013	RGP.7330.54.2014	RGP.7330.878.2013	RGP.7330.74.2014	RGP.7330.884.2013	RGP.7330.939.2015	RGP.7330.254.2013	RGP.7330.587.2015	RGP.7330.722.2014	RGP.7330.34.2015	RGP.7330.784.2014	RGP.7330.90.2015	RGP.7330.322.2014		RGP.7330.1769.2013	RGP.7330.55.2014	RGP.7330.793.2013	RGP.7330.348.2015	RGP.7330.807.2013	RGP.7330.973.2015	RGP.7330.851.2013	RGP.7330.52.2015	RGP.7330.298.2013	RGP.7330.93.2015	RGP.7330.881.2013	RGP.7330.75.2014	RGP.7330.883.2013	RGP.7330.65.2014	RGP.7330.887.2013	RGP.7330.1162.2015	RGP.7330.265.2013	RGP.7330.321.2015	RGP.7330.1307.2014	RGP.7330.596.2015	RGP.7330.337.2014	RGP.7330.16.2015	RGP.7330.55.2014		RGP.7330.795.2013	RGP.7330.316.2014	RGP.7330.1113.2014	RGP.7330.976.2015
RGP.7330.799.2013	RGP.7330.362.2014																																												
RGP.7330.874.2013	RGP.7330.54.2014																																												
RGP.7330.878.2013	RGP.7330.74.2014																																												
RGP.7330.884.2013	RGP.7330.939.2015																																												
RGP.7330.254.2013	RGP.7330.587.2015																																												
RGP.7330.722.2014	RGP.7330.34.2015																																												
RGP.7330.784.2014	RGP.7330.90.2015																																												
RGP.7330.322.2014																																													
RGP.7330.1769.2013	RGP.7330.55.2014																																												
RGP.7330.793.2013	RGP.7330.348.2015																																												
RGP.7330.807.2013	RGP.7330.973.2015																																												
RGP.7330.851.2013	RGP.7330.52.2015																																												
RGP.7330.298.2013	RGP.7330.93.2015																																												
RGP.7330.881.2013	RGP.7330.75.2014																																												
RGP.7330.883.2013	RGP.7330.65.2014																																												
RGP.7330.887.2013	RGP.7330.1162.2015																																												
RGP.7330.265.2013	RGP.7330.321.2015																																												
RGP.7330.1307.2014	RGP.7330.596.2015																																												
RGP.7330.337.2014	RGP.7330.16.2015																																												
RGP.7330.55.2014																																													
RGP.7330.795.2013	RGP.7330.316.2014																																												
RGP.7330.1113.2014	RGP.7330.976.2015																																												

RGP.7330.1147.2014	RGP.7330.588.2015
RGP.7330.795.2014	

e) wniosek o wykreślenie działalności:

RGP.7330.1760.2013	RGP.7330.69.2015
RGP.7330.1809.2013	RGP.7330.360.2015
RGP.7330.296.2013	RGP.7330.958.2015
RGP.7330.1330.2014	RGP.7330.557.2015
RGP.7330.366.2014	

1. Kompletność wniosków o wpis do CEIDG

Wnioski o wpis do ewidencji działalności gospodarczej składane były na formularzu zamieszczonym na stronie internetowej CEIDG, w BIP ministra właściwego ds. gospodarki oraz na elektronicznej platformie usług administracji publicznej, w myśl art. 24 *usdg*. Wszystkie poddane kontroli formularze opatrzone zostały podpisem wnioskodawców. Zgodnie z art. 26 ust. 3 *usdg* każdorazowo potwierdzano przyjęcie wniosku.

2. Terminowość przekształcenia wniosku, o którym mowa w art. 26 ust. 2 pkt 1 i 2 *usdg* na formę dokumentu elektronicznego oraz przesłania go do CEIDG

Kontrola wniosków wykazała, że przysyłanie przedmiotowych formularzy do CEIDG odbywało się w terminie określonym w art. 26 ust. 4 *usdg*.

3. Przekazywanie informacji i danych, o których mowa w art. 37 ust. 2 *usdg* do CEIDG

Stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą Burmistrz wydał 146 zezwoleń/ licencji w zakresie uzyskania, cofnięcia i wygaśnięcia stosownych uprawnień oraz 215 zaświadczeń z zakresu działalności regulowanej. Powyższe rozstrzygnięcia podlegały udostępnieniu w CEIDG. Kontroli terminowości przesłania ww. danych do CEIDG, poddano 28 spraw.

Rgp.7340.37.2013, nrI/11/9/A	RGP.7340.21.2.2015, nrI/2/2/C
Rgp.7340.37.2013, nrI/11/9/B	RGP.7340.23.2.2015, nrI/4/4/A
RGP.7340.8.2013, nrI/4/2/A	RGP.7340.23.2.2015, nrI/4/4/B
RGP.7340.8.2013, nrI/4/2/B	RGP.7340.23.2.2015, nrI/4/4/C
RGP.7340.8.2013, nrI/4/2/C	RGP.7340.4.2015
RGP.7340.27.2013, nrII/4/2/A	RGP.7340.30.2013
RGP.7340.38.2014, nrI/6/6/A	RGP.7340.43.2014
RGP.7340.38.2014, nrI/6/6/B	RGP.7340.16.2015
RGP.7340.38.2014, nrI/6/6/C	RGP.7340.28.2015
RGP.7340.37.2014, nrI/7/7/A	RGP.7344.5.2013
RGP.7340.37.2014, nrI/7/7/B	RGP.7344.7.2014
RGP.7340.37.2014, nrI/7/7/C	RGP.7344.13.2015
RGP.7340.21.2.2015, nrI/2/2/A	RGP.7344.2.2015
RGP.7340.21.2.2015, nrI/2/2/B	RGP.7344.1.2015

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości	Na podstawie udostępnionej dokumentacji kontrolnej nie stwierdzono nieprawidłowości
Ocena obszaru kontroli	<i>Pozytywna</i>
Obszar kontroli:	Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży
Podstawa prawna	<i>Art. 76 usdg w związku z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015r., poz. 1286), zwanej dalej ustawą o wychowaniu w trzeźwości:</i> Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży. Jeżeli przepisy regulujące daną działalność gospodarczą stanowią, że wydawanie, odmowa wydania, zmiana zakresu i cofanie koncesji i zezwoleń, a także prowadzenie rejestrów działalności regulowanej należy do zadań organów jednostek samorządu terytorialnego, to zadania te są wykonywane, jako zlecone z zakresu administracji rządowej.
Osoby udzielające wyjaśnień w trakcie kontroli	- Agnieszka Madziewicz - Naczelnik Wydziału Rozwoju Gospodarczego i Promocji, - Dorota Nowak - inspektor ds. Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, - Agnieszka Góralska - podinspektor ds. obsługi przedsiębiorców
	Zagadnienia dotyczące przedmiotu kontroli zostały określone w § 23 ust 1, pkt 3 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Białogard. W okresie objętym kontrolą wszczęto i zakończono 144 postępowania administracyjne w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych, tj. wydano: 1) 106 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, na podstawie art. 18 ust. 1 <i>ustawy o wychowaniu w trzeźwości</i> , z czego: - 46 decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, - 39 decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa); - 21 decyzji na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu; 2) 8 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych, udzielonych na podstawie art. 18 ¹ ust. 1 <i>ustawy o wychowaniu w trzeźwości</i> ; 3) 30 decyzji w przedmiocie wygaszenia uprawnień przedsiębiorców w analizowanym zakresie, wydanych na podstawie art. 18 ust. 12 <i>ustawy o wychowaniu w trzeźwości</i> . W kontrolowanym okresie nie prowadzono postępowań dotyczących odmowy wydania i cofnięcia zezwoleń, jak również czynności na wniosek przedsiębiorców, których działalność polega na organizowaniu przyjęć. 1. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, wydane na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości

Kontroli poddano 18 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży o następujących sygnaturach:

Rgp.7340.37.2013, nr I/11/9/A	RGP.7340.37.2014, nrI/7/7/A
Rgp.7340.37.2013, nr I/11/9/B	RGP.7340.37.2014, nrI/7/7/B
RGP.7340.8.2013, nrI/4/2/A	RGP.7340.37.2014, nrI/7/7/C
RGP.7340.8.2013, nrI/4/2/B	RGP.7340.21.2.2015, nrI/2/2/A
RGP.7340.8.2013, nrI/4/2/C	RGP.7340.21.2.2015, nrI/2/2/B
RGP.7340.27.2013, nrII/4/2/A	RGP.7340.21.2.2015, nrI/2/2/C
RGP.7340.38.2014, nrI/6/6/A	RGP.7340.23.2.2015, nrI/4/4/A
RGP.7340.38.2014, nrI/6/6/B	RGP.7340.23.2.2015, nrI/4/4/B
RGP.7340.38.2014, nrI/6/6/C	RGP.7340.23.2.2015, nrI/4/4/C

Ustalono, iż:

- składane przez przedsiębiorców wnioski o wydanie przedmiotowych zezwoleń zawierały wszystkie elementy, o których mowa w art. 18 ust. 5 i 6 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości*.
- zezwolenia wydano po uprzednim uzyskaniu opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych (GKRPA) o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z *uchwałą Rady Miasta Białogard Nr XXXIII/349/01 z dnia 29 czerwca 2001r. w sprawie liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu*,
- zezwolenia wydano w terminach określonych w art. 35 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013r., poz. 267 z późn. zm.), zwanej dalej *Kpa*,
- zezwolenia wydano oddzielnie dla każdego rodzaju napojów alkoholowych, co odpowiadało postanowieniom art. 18 ust. 3 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości*,
- opłaty za korzystanie z zezwoleń pobrano w wysokości odpowiadającej postanowieniom art. 11¹ *ustawy o wychowaniu w trzeźwości*, ponadto ww. opłaty pobrane były przed ich wydaniem przez organ właściwy w sprawie, co było zgodne z treścią art. 11¹ ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości*.

Ponadto kontroli poddano wysokość opłat wnoszonych na rachunek gminy na podstawie pisemnych oświadczeń złożonych w 2013r., 2014r. i 2015r., przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim na podstawie art. 11¹ ust. 4 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości*.

RGP.7340.8.2013, nrI/4/2/A	RGP.7340.27.2013
RGP.7340.8.2013, nrI/4/2/C	RGP.7340.37.2014, nrI/7/7/C
RGP.7340.8.2013, nrI/4/2/A	

2. *Zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych, wydane na podstawie art. 18¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości*

Kontroli poddano 8 zezwoleń jednorazowych:

RGP.7340.20.2.2015	RGP.7340.34.2013
RGP.7340.18.2015	RGP.7340.26.2013

Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny

	RGP.7340.26.2014	RGP.7340.24.2013						
	RGP.7340.36.2013	RGP.7340.13.2013						
	<p>1. Postępowania o wydanie przedmiotowych zezwoleń wszczynane były na wniosek strony.</p> <p>2. Każdorazowo Burmistrz występował do GKRPA o wydanie stosownej opinii.</p> <p>3. Zezwolenia wydawane były:</p> <ul style="list-style-type: none"> - w terminie wskazanym w art. 35 Kpa, - na okres 2 dni, zgodnie z art. 18¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. <p>4. Stwierdzono, iż przedmiotowe zezwolenia wydawane były po dokonaniu stosownej opłaty na rachunek gminy przez przedsiębiorcę, czym wypełniono dyspozycję art. 18¹ ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.</p> <p>3. Wygaszanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości Kontroli poddano 5 spraw ww. rodzaju o następujących sygnaturach:</p> <table border="1"> <tr> <td>RGP.7340.30.2013</td> <td>RGP.7340.16.2015</td> </tr> <tr> <td>RGP.7340.43.2014</td> <td>RGP.7340.28.2015</td> </tr> <tr> <td>RGP.7340.4.2015</td> <td></td> </tr> </table> <p>Ustalono, iż ww. zezwolenia wygaszano z powodu likwidacji punktu sprzedaży, tj. na podstawie art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.</p>		RGP.7340.30.2013	RGP.7340.16.2015	RGP.7340.43.2014	RGP.7340.28.2015	RGP.7340.4.2015	
RGP.7340.30.2013	RGP.7340.16.2015							
RGP.7340.43.2014	RGP.7340.28.2015							
RGP.7340.4.2015								
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości	Na podstawie okazanej dokumentacji nie stwierdzono nieprawidłowości							
Ocena obszaru kontroli	Pozytywna							
Wpis do książki kontroli	Pozycja Nr 5/2015							
Zalecenie	Brak zaleceń							
Pouczenie	Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.							
Podpis kierownika jednostki kontrolowanej								