

## PROTOKÓŁ KONTROLI

Urzędu Miasta Białogard, ul. 1 Maja 18 (kod 78-200) Białogard, numer statystyczny Regon 000523821, zwanego w dalszej treści „Urzędem”.

Burmistrzem Miasta Białogard od 7.10.2009 r. jest Pan Krzysztof Bagiński.

[Dowód: akta kontroli str. 3]

Kontrolę przeprowadził kontroler z Najwyższej Izby Kontroli Delegatury w Szczecinie specjalista kontroli państwowej Krzysztof Szczepaniak na podstawie upoważnienia nr 076049 z dnia 29.09.2011 r., w okresie od 29.09.2010 r. do 10.10.2010 r.

[Dowód: akta kontroli str. 1]

Kontrolą objęto dostosowanie organizacji wyborów do Sejmu RP i Senatu RP, zarządzonych na dzień 9 października 2011 r., do obsługi wyborców niepełnosprawnych.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Wykonywanie zadań związanych z wyborami Prezydenta Rzeczypospolitej, do Sejmu, Senatu, samorządów terytorialnych i izb rolniczych oraz referendum należało do zadań Wydziału Organizacyjnego Urzędu. Prowadzenie stałego rejestru wyborców oraz sporządzanie spisów wyborców do wyborów i referendum należało do zakresu działania Wydziału Spraw Obywatelskich Urzędu.

[Dowód: akta kontroli str. 5-17]

1. Obwieszczenie Burmistrza Białogardu, zawierające informacje o numerach i granicach obwodów głosowania oraz siedzibach obwodowych komisji wyborczych na obszarze miasta Białogard w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, zarządzonych na dzień 9 października 2011 r. zostało umieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Białogard w dniu 7.09.2011 r. oraz opublikowane w sposób zwyczajowo przyjęty na 16 słupach ogłoszeniowych na terenie miasta Białogard oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu i w gablocie ogłoszeniowej na przystanku komunikacji miejskiej przed frontem budynku Urzędu.

[Dowód: akta kontroli str. 19-21]

Obowiązek opublikowania takiego obwieszczenia został określony w art. 16 § 1 i 2 oraz art. 61a §1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy<sup>1</sup>.

Zgodnie z podaną informacją na obszarze miasta wyznaczono 14 stałych obwodów do głosowania oraz 4 odrębne obwody głosowania dla wyborców przebywających w Oddziale Reumatologii i Rehabilitacji Narządu Ruchu Szpitala Powiatowego w Białogardzie i w Zakładzie Pielęgnacyjno-Opiekuńczym „CORDA” tego Szpitala przy ul. Chopina 29, dla wyborców przebywających w Domu Pomocy Społecznej w Białogardzie przy ul. Mickiewicza 6, dla wyborców przebywających w oddziałach Szpitala Powiatowego w Białogardzie przy ul. Szpitalnej 7, dla wyborców przebywających w Domu Pomocy Społecznej w Białogardzie przy ul. Świętego Brata Alberta 1.

[Dowód: akta kontroli str. 23-25]

W obwieszczeniu podano informację, że 3 obwody o nr. 5, 6 i 13 zostały dostosowane do potrzeb wyborców niepełnosprawnych. Obwód nr 5 z siedzibą w Przedszkolu Nr 3 w Białogardzie, ul. Kochanowskiego 21 obejmował wyborców z rejonu ulic Asnyka, Baczyńskiego, Kochanowskiego, Łokietka, A.F. Modrzewskiego, Norwida, Poetów, Bolesława Prusa, M. Reja, Juliana Tuwima, Wyspiańskiego, obwód nr 6 z siedzibą w Urzędzie Miasta Białogard, ul. 1 Maja 18 obejmował wyborców z rejonu ulic Czeskiej, Ludowej, 1 Maja, Mickiewicza, Pomorskiej, Przychodni, Edwarda Raczyńskiego, Słowackiego, Sybiraków, Ustronie Miejskie, Zamoyskiego, obwód nr 13 z siedzibą w Klubie Osiedlowym Białogardzkiej Spółdzielni Mieszkaniowej w Białogardzie, ul. Władysława Komara 25 obejmował wyborców z rejonu ulic Jana Ciszewskiego, Kołobrzeskiej nr 49 i 51, Władysława Komara, Haliny Konopnickiej, Janusza Kusocińskiego, Bronisława Malinowskiego, Olimpijskiej, Polnej, Feliksa Stamma, Janusza Sidły, Świętego Brata Alberta, Świętej Jadwigi Śląskiej, Stanisławy Wasilewiczówny.

[Dowód: akta kontroli str. 23]

Komisja wyborcza w obwodzie głosowania Nr 6 została wyznaczona przez Burmistrza dla celów głosowania korespondencyjnego przez wyborców niepełnosprawnych.

[Dowód: akta kontroli str. 23]

Wg stanu na dzień 7.10.2011 r. w spisie wyborców Urzędu figurowało 19.427 osób uprawnionych do głosowania.

[Dowód: akta kontroli str. 27]

---

<sup>1</sup> Dz.U. Nr 21, poz. 112 ze zm.

2. Zgodnie z treścią art. 37a § 2 Kodeksu Wyborczego, Burmistrz (lub upoważniony przez niego pracownik) zobowiązany był do przekazywania wyborcom niepełnosprawnym, wpisanym do rejestru wyborców w danej gminie, informacje, o których mowa w art. 37a § 1 Kodeksu wyborczego wraz z obowiązkiem podawania ich do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie ich w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie.

W terminie do 7 października 2011 r. żaden wyborca niepełnosprawny nie zwrócił się do Burmistrza o podanie informacji określonych w art. 37a § 1 Kodeksu Wyborczego.

[Dowód: akta kontroli str. 31]

3. Stosownie do art. 27 § 1 Kodeksu wyborczego wyborca niepełnosprawny może być dopisany do spisu wyborców w wybranym przez siebie obwodzie głosowania, w którym znajdują się lokale dostosowane do potrzeb wyborców niepełnosprawnych, na obszarze gminy właściwej ze względu na miejsce jego stałego zamieszkania. Warunkiem dopisania do wybranego spisu wyborców jest wniesienie przez wyborcę do Urzędu wniosku najpóźniej w 14 dniu przed dniem wyborów, tj. do 25 września 2011 r.

W celu dopisania do spisu wyborców w wybranym obwodzie głosowania zgłosił się jeden wyborca niepełnosprawny. Wniosek złożony został 16.09.2011 r., tj. w wymaganym terminie określonym w art. 27 §1 Kodeksu wyborczego. We wniosku zawarto dane wymagane treścią art. 26 § 7 Kodeksu Wyborczego, tj. nazwisko i imię (imiona), imię ojca, datę urodzenia, numer ewidencyjny PESEL i adres zamieszkania wyborcy.

[Dowód: akta kontroli str. 31-33]

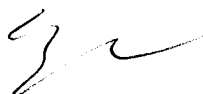
W wyniku oględzin spisu wyborców, przeprowadzonych w dniu 5 października 2011 r. ustalono, że wskazany wyżej wyborca niepełnosprawny został dopisany do spisu wyborców w wybranym przez siebie obwodzie głosowania nr 5.

[Dowód: akta kontroli str. 35-39]

4. Zgodnie z treścią art. 40a Kodeksu Wyborczego wyborca niepełnosprawny może głosować przy użyciu nakładek na karty do głosowania sporządzonych w alfabecie Braille'a ale zamiar taki powinien być zgłoszony Burmistrzowi do 14 dnia przed dniem wyborów.

W terminie do 25.09.2011 r. żaden wyborca niepełnosprawny nie zgłosił Burmistrzowi zamiaru głosowania w lokalu wyborczym przy użyciu nakładek na karty do głosowania sporządzonych w alfabecie Braille'a.

[Dowód: akta kontroli str. 31]



5. W myśl postanowień art. 61b Kodeksu wyborczego Burmistrz, do celów głosowania korespondencyjnego, zobowiązany jest do wyznaczenia co najmniej jednej obwodowej komisji wyborczej na terenie gminy.

Do celów głosowania korespondencyjnego na terenie miasta Białogard, Burmistrz wyznaczył jedną obwodową komisję wyborczą, oznaczoną numerem 6 z siedzibą w Urzędzie Miasta Białogard, ul. 1 Maja 18.

[Dowód: akta kontroli str. 23]

Stosownie do art. 61c §1-4 Kodeksu wyborczego warunkiem głosowania korespondencyjnego jest zgłoszenie Burmistrzowi przez wyborcę niepełnosprawnego zamiaru takiego głosowania. Zgłoszenie to powinno nastąpić do 21 dnia przed dniem wyborów, tj. do 18 września 2011 r. i może być dokonane ustnie, pisemnie, telefaksem lub w formie elektronicznej.

W wyznaczonym terminie żaden wyborca niepełnosprawny nie zgłosił zamiaru głosowania korespondencyjnego.

[Dowód: akta kontroli str. 31]

6. Zgodnie z treścią art. 54 § 1 Kodeksu Wyborczego, wyborca niepełnosprawny o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721) może udzielić pełnomocnictwa do głosowania w jego imieniu w wyborach, zwanego dalej „pełnomocnictwem do głosowania”. W okresie do 29 września 2011 r. do Urzędu wpłynęło 17 wniosków o sporządzenie aktu pełnomocnictwa do głosowania, w tym 6 z nich złożonych zostało przez wyborców niepełnosprawnych. Pozostałe 11 wniosków złożyli wyborcy uprawnieni z art. 54 § 3 Kodeksu Wyborczego, którzy ukończyli 75 lat.

[Dowód: akta kontroli str. 41-45]

6.1. Wszystkie analizowane wnioski o sporządzenie aktu pełnomocnictwa do głosowania zostały złożone przed upływem terminu określonego w art. 56 § 2 Kodeksu wyborczego.

[Dowód: akta kontroli str. 41-45]

6.2. Wnioski o udzielenie pełnomocnictwa do głosowania, złożone przez niepełnosprawnych wyborców zawierały wszystkie elementy określone w art. 56 § 2 Kodeksu wyborczego. Jeden z 6 wniosków złożony przez wyborcę niepełnosprawnego został wycofany przez wnioskodawcę a w pozostałych 5 przypadkach sporządzone zostały akty pełnomocnictwa.

[Dowód: akta kontroli str. 41-45]

**6.3.** Pełnomocnictwa do głosowania zostały udzielone osobom spełniającym warunki określone w art. 55 Kodeksu wyborczego. Porównanie składów komisji obwodowych właściwych dla obwodu głosowania osób udzielających pełnomocnictwa do głosowania wykazało, że żadna z osób której udzielono pełnomocnictwa do głosowania nie wchodziła w skład komisji obwodowej. Składy obwodowych komisji wyborczych w Białogardzie zostały ustalone zarządzeniem nr 87/2011 Burmistrza Białogardu z dnia 19 września 2011 r. w sprawie powołania obwodowych komisji wyborczych w Białogardzie w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, zarządzonych na dzień 9 października 2011 r.

[Dowód: akta kontroli str. 41-45, 51-59]

**6.4.** Sporządzono łącznie 16 aktów pełnomocnictwa, z których 5 na wniosek osób niepełnosprawnych. Fakt sporządzenia aktu pełnomocnictwa był każdorazowo odnotowany w prowadzonym w Urzędzie zgodnie z wymogiem określonym w art. 56 § 7 Kodeksu Wyborczego, wykazie sporządzonych aktów pełnomocnictwa do głosowania.

W dniu 6.10.2011 r. wyborca niepełnosprawny z pozycji 1 wykazu sporządzonych aktów pełnomocnictwa, cofnął udzielone w dniu 16.09.2001 r. pełnomocnictwo. Fakt cofnięcia pełnomocnictwa odnotowano w spisie wyborców, w wykazie sporządzonych pełnomocnictw i na liście wyborców, którzy udzielili pełnomocnictwa załączonej do spisu wyborców obwodu nr 7, tj. dla obwodu głosowania tego wyborcy.

[Dowód: akta kontroli str. 47-49]

**7.** W informacji podanej w obwieszczeniu z 7.09.2011 r., Burmistrz podał, że lokale wyborcze 3 obwodów głosowania o nr. 5 w Przedszkolu Nr 3 w Białogardzie, ul. Kochanowskiego 21, nr 6 w Urzędzie Miasta Białogard, ul. 1 Maja 18 i nr 13 w Klubie Osiedlowym Białogardzkiej Spółdzielni Mieszkaniowej w Białogardzie, ul. Władysława Komara 25 zostały dostosowane do potrzeb wyborców niepełnosprawnych.

[Dowód: akta kontroli str. 23]

Sprawdzenie wymaganych warunków technicznych jakim powinien odpowiadać lokal obwodowej komisji wyborczej, dostosowany do potrzeb wyborców niepełnosprawnych, określonych przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 29 lipca 2011 r. w sprawie lokali obwodowych komisji wyborczych dostosowanych do potrzeb wyborców niepełnosprawnych<sup>2</sup>, dokonano w drodze oględzin w dniu 7.01.2011 r.

---

<sup>2</sup> Dz.U. Nr 158, poz. 938

Wszystkie lokale poddane oględzinom spełniały wymóg określony w § 2 ust.1 rozporządzenia, tj. lokale wyborcze obwodów nr 5 i nr 13 znajdowały się na parterze budynku bez barier architektonicznych a lokal obwodu nr 6 znajdujący się na parterze budynku Urzędu z barierami architektonicznymi w postaci schodów wyposażony został przy wejściu do budynku od strony ul. Grunwaldzkiej zostało w podjazd (platforma przyschodowa) umożliwiający samodzielne dotarcie do niego wyborcom niepełnosprawnym.

Drzwi prowadzące do lokali wyborczych zapewniały dogodny warunki ruchu wyborcom niepełnosprawnym, tj. miały szerokość w świetle 90 cm i pozbawione były progów. W lokalach wyborczych objętych oględzinami nie było schodów.

W lokalach wyborczych poddanych oględzinom nie było przezroczystych przegród.

Posadzki nie stwarzały niebezpieczeństwa poślizgu. W lokalu wyborczym nr 5 były pokryte wykładziną typu gumolit, w lokalu nr 13 terakotą a w lokalu nr 6 podłoga była drewniana.

Droga prowadząca od drzwi wejściowych do miejsca głosowania w poddanych oględzinom lokalach wyborczych była najkrótsza w danych warunkach oraz wolna od przeszkód przy czym w lokalu nr 6 osoby niepełnosprawne korzystające z platformy przychodowej przy wejściu od strony ul. Grunwaldzkiej miały do pokonania dodatkowe 60 m po korytarzu Urzędu.

We poddanych oględzinom lokalach w miejscu zapewniającym tajność głosowania (kabina) zapewniono dodatkowe, obok górnego, oświetlenie skierowane bezpośrednio na miejsce, w którym będzie wypełniana karta do głosowania.

W lokalu obwodu nr 5, 6 i 13 zapewniono po jednym miejscu zapewniającym tajność głosowania wyborcom niepełnosprawnym, dostosowane do potrzeb wyborców niepełnosprawnych wynikających z ich niepełnosprawności. Wymiary miejsca zapewniającego tajność głosowania wyborcom niepełnosprawnym wynosiły 120 cm szerokości i 120 cm głębokości. Wewnątrz umieszczono dwa blaty do pisania na dwóch wysokościach: 80 cm i 110 cm od poziomu podłogi.

W lokalach poddanych oględzinom urny do głosowania miały wysokość od 79 cm do 100 cm.

Przeście pomiędzy miejscem wydania karty do głosowania i miejscem zapewniającym tajność głosowania a urną miało szerokość przekraczającą wymagane minimum 1,5 m.

W trakcie oględzin urzędowe obwieszczenia oraz informacja o których mowa w art. 48 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego nie były wywieszane.

[Dowód: akta kontroli str. 61-73]

Pani Maria Balcer wyjaśniła, że „urzędowe ogłoszenia i informacja wymienione w pkt 8 uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 17 sierpnia 2011 r. w sprawie wytycznych dla obwodowych komisji wyborczych . . . (M.P. Nr 80, poz. 806):

1) o numerze i granicach okręgu wyborczego do Sejmu i liczbie posłów wybieranych w tym okręgu oraz o numerze i granicach okręgu wyborczego do Senatu;

2) o numerach i granicach obwodów głosowania oraz siedzibach obwodowych komisji wyborczych;

3) o zarejestrowanych w danym okręgu wyborczym listach kandydatów na posłów, tj. o numerach i nazwach tych list wraz z danymi o kandydatach oraz informacje o skreślonych z list kandydatach;

4) o zarejestrowanych kandydatach na senatora;

5) o sposobie głosowania i warunkach ważności głosu;

6) o składzie komisji,

Zostaną wywieszane w lokalach obwodowych komisji wyborczych przez przewodniczących komisji.

W dniu dzisiejszym przekazano im o godz. 14.00 pakiety zawierające m.in. ww. obwieszczenia i informacje z poleceniem ich wywieszenia w lokalach wyborczych przed rozpoczęciem głosowania.

W dniu jutrzejszym dokonam osobistego sprawdzenia czy w lokalach wyborczych obwodów nr 5, 6 i 13 wywieszane zostały one na wysokości 0,9 m od posadzki.

Dotychczas nie zostały one wywieszane, gdyż lokale te znajdują się w budynkach użyteczności publicznej. W trakcie dokonywania oględzin prowadzona tam była jeszcze normalna działalność.”

[Dowód: akta kontroli str. 75]

8. Dotacja na wydatki rzeczowe i obsługę informatyczną została podana w Informacji nr 16 Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Koszalinie z 29.08.2011 r. Ustalona w planie finansowym Miasta Białogard na 2011 r. w dziale 751, rozdziale 75108, §2010 w kwocie 22.564,00 zł, z której kwota 5.080 zł przeznaczona była na obsługę informatyczną.

[Dowód: akta kontroli str. 77]

W wyjaśnieniu w sprawie wystarczalności środków przekazanych przez Krajowe Biuro Wyborcze na wydatki związane z dostosowaniem wyborów do obsługi wyborców niepełnosprawnych Burmistrz Miasta Białogard, Pan Krzysztof Bagiński podał, że „w bieżącym roku środki przekazane przez Krajowe Biuro Wyborcze pokryły niezbędne wydatki związane z dostosowaniem wyborów do obsługi wyborców niepełnosprawnych.

*Obecnie w mieście Białogard są trzy lokale obwodowych komisji wyborczych przystosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych, jednakże w latach następnych ich ilość ma ulegać zwiększeniu, a co za tym idzie znacznie wzrosną wydatki na przystosowanie następnych lokali, bądź ich przygotowanie w nowych siedzibach.”*

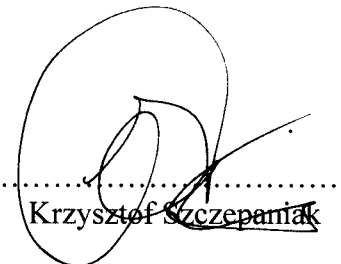
[Dowód: akta kontroli str. 79-81]

Kontroler poprzez zamieszczenie poniższego wpisu poinformował Burmistrza Miasta Białogard o przysługującym mu z mocy:

- art. 55 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>3</sup>, zwanej dalej „ustawa o NIK”, prawie zgłoszenia w terminie 14 dni od daty otrzymania protokołu, przed jego podpisaniem, umotywowanych zastrzeżeń na piśmie, co do ustaleń w nim zawartych,
- art. 57 ust. 1 ustawy o NIK, prawie odmowy podpisania protokołu kontroli z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność, w terminie 7 dni od daty przekazania protokołu, pisemnych wyjaśnień dotyczących przyczyn takiej odmowy,
- art. 59 ust. 2 ustawy o NIK, prawie złożenia dodatkowych pisemnych wyjaśnień, co do przyczyn i okoliczności powstania nieprawidłowości opisanych w protokole kontroli.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano wpisem do książki ewidencji kontroli Urzędu pod poz. 10 na str. 112-113.


Białogard, dnia 10.10.2011 r.



.....  
Krzysztof Szczepaniak

Białogard, dnia 10.10.2010 r.

Burmistrz  
Miasta Białogard



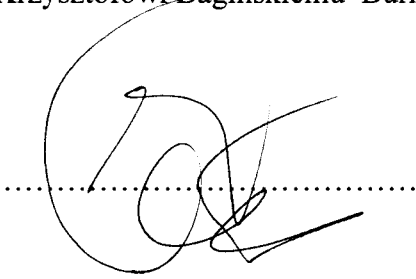
**BURMISTRZ**  
.....  
Krzysztof Bagiński  
mgr Krzysztof Bagiński

<sup>3</sup> j.t. Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701



W dniu 10.10.2011 r. jeden egzemplarz protokołu kontroli doręczono Panu Krzysztofowi Bagińskiemu Burmistrzowi Miasta Białogard.

[Dowód: akta kontroli str. 83]

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end. The signature is written over a horizontal dotted line.