

Białogard, dn.05.04.2011r.

## PROTOKÓŁ Z KONTROLI

### **Straży Miejskiej w Białogardzie przeprowadzonej w dniach 21-25 marca 2011 roku.**

Na podstawie art. 9 ust 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) oraz zgodnie z planem kontroli okresowych straży gminnych (miejskich) województwa zachodniopomorskiego na 2011 rok, w dniach 21-25.03.2011r dokonano kontroli okresowej Straży Miejskiej w **Białogardzie** adres (78-200 Białogard ul. 1 Maja 18).

Kontrolę zgodnie z upoważnieniem nr 2/2011 wydanego przez Wojewodę Zachodniopomorskiego z dnia 1 marca 2011 roku przeprowadzili:

1. **asp.szt.Ryszard Szabelski** - Naczelnik Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Białogardzie
2. **asp.szt.Zbigniew Parol** – asystent Zespołu ds. wykroczeń WPiRD Komendy Powiatowej Policji w Białogardzie

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie zgodności działania Straży Gminnej (Miejskiej) w Białogardzie z przepisami prawa, w zakresie wykonywanych przez nią zadań oraz posiadanych uprawnień wynikających z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779 z późn. zm.).

Kontrolą objęto wybrane miesiące w 2010 roku.

#### Zakres kontroli:

1. Wykonanie przez strażników uprawnień określonych w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, (Dz. U Nr 123 poz. 779 z późn. zm.), w tym:
  - a/ udzielanie pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego,
  - b/ ujęcie osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i niezwłocznego doprowadzenia do jednostki Policji,
  - c/ nakładanie grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia, w tym szczególnie:

- przestrzeganie art.129b ust. 4 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.),
- przestrzeganie terminów określonych w art. 97 §1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848 z późn. zm.), przy nakładaniu mandatów karnych na sprawców wykroczeń drogowych,
- poprawność wypełniania formularzy mandatów karnych i naliczania punktów za naruszenia przepisów ruchu drogowego,
- stosowanie procedur postępowania z materiałami dotyczącymi wykroczeń ujawnianych za pomocą urządzeń rejestrujących oraz obiegu dokumentów,

d/ dokonywanie czynności wyjaśniających, kierowanie wniosków o ukaranie do sądu, oskarżenia przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych.

2. Użycie przez strażników broni palnej bojowej oraz środków przymusu bezpośredniego.
3. Prowadzenie ewidencji, o której mowa w art. 9a, ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych, (Dz. U. Nr 123, poz. 779 z późn. zm.) w zakresie:
  - a) etatów,
  - b) wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, broni palnej bojowej, urządzeń samoczynnie ujawniających i rejestrujących naruszenia przepisów ruchu drogowego, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, pojazdów,
  - c) wyników działań straży

#### **Ustalenia kontroli:**

Straż Miejską w Białogardzie powołano na podstawie Zarządzenia Nr 1/92 Burmistrza Miasta Białogardu z dnia 1 lipca 1992 roku o utworzeniu Straży Miejskiej w Białogardzie i nadaniu jej statutu. ( dowód akta kontroli str. 1)

Straż Miejska jest jednostką organizacyjną Urzędu Miejskiego Białogardzie / jest umiejscowiona w strukturze organizacyjnej Urzędu Miasta Białogard i podlega Burmistrzowi Białogardu, (dowód akta kontroli str.2-54a statut)

Terenem działania straży jest obszar administracyjny miasta Białogard.

Funkcję Komendanta Straży Miejskiej w Białogardzie pełni Pan Jan Połuboczko od dnia 7 lipca 1992 r. (akt mianowania z dnia 7.07.1992r na stanowisko Komendanta Straży Miejskiej w Białogardzie podpisany przez Burmistrza mgr Wojciecha Cichońskiego).

(dowód akta kontroli str.55)

Stan ewidencyjny straży (według oświadczenia ustnego Komendanta) wynosi ogółem 8 osób, w tym: 7 strażników, komendant straży i 1 pracownik administracyjny.

Ustaień kontrolnych dokonano w oparciu o:

- a) informacje przekazane przez Komendanta Jana Połuboczko,
- b) analizę dokumentacji prowadzonej przez Straż Miejską w Białogardzie jak:

- bloczki wypisanych mandatów karnych odcinki „E”, materiały z czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia oraz inną dokumentację okazaną przez Komendanta.

W zakresie wykonywania przez strażników uprawnień ustalono:

- Komendant SM Jan Połuboczko posiada świadectwo ukończenia Szkoły Podoficerskiej MO w Gdańsku z dnia 30.01.1985r, certyfikat ukończenia szkolenia Komendantów Straży Miejskiej i Gminnych z dnia 20-21 maja 2010 roku (dowód akta kontroli str.56-57)
- wszyscy strażnicy ze Straży Miejskiej w Białogardzie zgodnie z *art. 25 ust. 3 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 1997r. Nr 123, poz. 779 z późn. zm posiadają świadectwa ukończenia szkolenia podstawowego, (dowód akta kontroli str.58-64)*
- wszyscy strażnicy posiadają upoważnienia do kontroli ruchu drogowego zgodnie z *§ 15 Rozporządzenia MSWiA (Dz. U. z 2008 r. Nr 132 poz. 841 w sprawie kontroli ruchu drogowego)*, z dnia 12.01.2009 roku wydane przez Komendanta Powiatowego Policji w Białogardzie
- Komendant i pozostali strażnicy posiadają upoważnienia Burmistrza Białogardu uprawniające ich do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego zgodnie z *§ 3 Rozporządzenia MSWiA z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. nr 208 poz. 2026 z późn. zm. z dnia 9 marca 2011 r ważne do dnia 31 grudnia 2014 roku)* (dowód akta kontroli str.65-67)
- wszyscy strażnicy posiadają certyfikat upoważniający do obsługi systemów TRAF-FIPAX do fotograficznego nadzoru ruchu drogowego – Multanova 6F, wydane w dniu 2.04.2008r przez LIFOR Sp.z o.o., 41-902 Bytom. (dowód akta kontroli str.67-74)

Zgodnie z *art. 129 b ust. 4 ustawy Prawo o ruchu drogowym* Strażnicy Miejscy w Białogardzie wykonują czynności z zakresu kontroli ruchu drogowego z użyciem następujących urządzeń :

- radarowy przyrząd do pomiaru prędkości pojazdów, znak fabryczny Multanova 6F z anteną typu DRS-2, nr fabryczny 03-08-2810, rok prod. 2008, wytwórca ROBOT VISUAL SYSTEMS GmbH, użytkownik SM Białogard, legalizacja do dnia 29 luty 2012r, (dowód akta kontroli str.75-78)

Komendant SM Jan Połuboczko na podstawie ewidencji elektronicznej z systemu komputerowego FET Trafic, przekazał następujące informacje statystyczne dotyczące efektów w ujawnianiu wykroczeń drogowych za pomocą fotoradaru: (dowód akta kontroli str.79)

Komendant Straży Miejskiej oraz pozostali strażnicy nie posiadają na wyposażeniu broni palnej. Posiadają środki przymusu bezpośredniego w postaci:

- pałka tonfa
- kajdanki

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2010r. przy użyciu przyrządu radarowego do pomiaru prędkości wykonali:

- ogólna liczba wykonanych zdjęć - 4875
- zdjęcia z przypisanymi danymi osobowymi - 3712
- bez przypisanych danych osobowych - 335
- bez wprowadzonych numerów rejestracyjnych - 9
- zdjęcia nieczytelne - 462
- zdjęcia błędne - 3
- zdjęcia testowe - 355
- zdjęcia z obcokrajowców - 2

(dowód akta kontroli str.80-82)

W 2010 roku straż miejska w Białogardzie

- ogółem ujawniła - 3830 wykroczeń za które nałożono 3113 MK na kwotę 387325 zł
- do SR skierowano 143 wnioski o ukaranie
- środki oddziaływania wychowawczego zastosowano w 574 przypadkach
- wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji - 3042 MK
- wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia - 21 MK
- wykroczenia przeciwko zdrowiu - 15 MK
- wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej - 1MK
- wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego - 25MK
- ustawa o wychowaniu w trzeźwości - 1 MK
- przepisy porządkowe (akty prawa miejscowego) - 6MK

(dowód akta kontroli str.83)

Wskazane powyżej dane statystyczne za 2010r. dotyczą wykroczeń ujawnionych w 2010r. nie obejmują wykroczeń z 2009r. merytorycznie zakończonych w 2010r.

Procedura ustalania miejsca i czasu kontroli za każdym razem konsultowana jest z Naczelnikiem WPRD KPP w Białogardzie poprzez przekazywanie harmonogramu miejsc wystawienia fotoradaru. Przy sporządzaniu harmonogramu brane są pod uwagę przez Komendanta SM uwagi przekazywane przez policję. Każdorazowa zmiana dyslokacji odbywała się po uprzednim zaakceptowaniu przez policję. W 2010 roku tylko w 2 przypadkach Komendant SM zmienił dyslokację miejsca po uprzednim uzgodnieniu z Naczelnikiem WPRD ( podczas remontu wiaduktu kolejowego na drodze W 163).

Zgodnie z art. 97 § 1 Ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848 z późn. zm.) nałożenie grzywny w drodze mandatu karnego nie może nastąpić po upływie 30 dni od daty ujawnienia wykroczenia w przypadku stwierdzenia popełnienia wykroczenia za pomocą urządzenia pomiarowego lub kontrolnego (fotoradaru) a nie zachodzi wątpliwość co do osoby sprawcy czynu. Zgodnie z wyjaśnieniami Komendanta Jana Połuboczko, w odniesieniu do terminów nakładania mandatów karnych brana jest pod uwagę analiza stosownych przepisów przedstawiona przez Sędziego Sądu Najwyższego prof. Tomasza Grzegorzycy, oraz opinia radcy prawnego z której wynika, że pod uwagę należy brać datę ujawnienia sprawcy wykroczenia, a nie samego wykroczenia. (dowód akta kontroli str.84-101).

Zdarza się, że mandat karny nakładany jest po terminie 30 dni, a faktycznie w rzeczywistości dochodziło do terminu nawet kilku miesięcy, od chwili ujawnienia samego wykroczenia. Jak wyjaśnił Komendant tak długie przypadki przekroczenia terminu nałożenia mandatu karnego, nie wynikają z opieszałości bądź zaniechania czynności, a są jedynie efektem ekonomicznego, rozsądnego podejścia do każdej sprawy i sugestii sprawców, którzy kontaktują się ze strażą, przyznając się do popełnionego wykroczenia i są gotowi na przyjęcie mandatu karnego, jednak ze względu na nieobecność w kraju nie są w stanie wypełnić i przesłać oświadczenia sprawcy wykroczenia.

Straż Miejska w Białogardzie stosuje procedurę wystawiania mandatów karnych zaocznych. Informacja o wpłaceniu MKZ do straży miejskiej przekazywana jest z Wydziału Budżetu i Finansów UM Białogard poprzez przekazanie wydruku z „ewidencji wpłat”. Na tej podstawie pracownik SM uzupełnia prowadzoną dokumentację w systemie elektronicznym TRAFIC i sporządzenia karty rejestracyjnej Mrd 5. Kart MRD 5 dwa razy w tygodniu przekazywane są do policji celem wprowadzenia do ewidencji kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego. Rejestr przekazanych kart MRD 5 prowadzony jest w formie elektronicznej i papierowej wraz z wykazem przekazanych kart zawierających: liczbę porządkową, dane personalne sprawcy, nr Pesel.

Z uwagi na specyfikę nakładanych mandatów karnych zaocznych, które stają się prawomocne po uiszczeniu grzywny w terminie wskazanym w *art. 98 § 5 k.p.w.*, sporządzenie karty jest możliwe dopiero po uiszczeniu przez ukaranego grzywny. Powoduje to, że karty rejestracyjne, , sporządzane są przez funkcjonariuszy z wielomiesięcznym opóźnieniem w stosunku do daty wystawienia mandatu.

W dalszej kolejności kontroli poddano 7 bloczków mandatowych będących w dyspozycji Komendanta SM. Kontroli poddano bloczki mandatowe:

CK2843301-320, CK2843161-180, CK2843201-220, CK2843241-260, CK2843221-240, CK2843281-300. W kilku przypadkach ujawniono brak wpisu dotyczącego daty, czasu oraz miejsca ujawnionego wykroczenia. Nieczytelny podpis strażnika nakładającego mandat. W rubryce punkty karne nie wpisywano symbolu „0” tylko wstawiano kreskę ukośną co mogło sugerować cyfrę 1.

Podczas kontroli bloczków mandatowych nie stwierdzono innych poważniejszych uchybień zwłaszcza braku przypisania punktów karnych za wykroczenie w ruchu drogowym. Mandaty wypisywane były w sposób czytelny, staranny.

W zakresie prowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia ujawnianych za pomocą fotoradarów omówiono sposób prowadzenia dokumentacji, zasugerowano podobny sposób prowadzenia postępowań jak policja. Na bieżąco omawiano wnioski wyciągnięte z analizy badanych dokumentów, które mogą przyczynić się do podniesienia jakości w prowadzonych postępowaniach wyjaśniających. Kontroli poddano rejestr spraw o wykroczenia za 2010 r gdzie stwierdzono, że w rejestrze powielano wpisy z elektronicznego systemu TRAFIC, bez nadania numerów kolejnych RSOW. Numery RSOW nadawane były tylko na sprawy wychodzące do Sądu. Jak oznajmił Komendant, w rejestrze RSOW na 2011 rok są wpisywane tylko sprawy gdzie zachodzi konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego. Pozostałe sprawy są ewidencjonowane

w systemie elektronicznym TRAFIC, (nie ma konieczności jego powielania poprzez wpiśnięcie do RSOW).

Rejestr Spraw o Wykroczenia prowadzony wg wzoru Policji, druk Mp-27/1 z odnotowanymi sprawami w których prowadzono czynności wyjaśniające w sprawach o wykroczenia.

W postępowaniach o wykroczenia strażnicy nie przesłuchują osób podejrzanych o popełnienie wykroczenia. w charakterze podejrzanych o wykroczenia, odstąpienie od przesłuchania dokumentują notatką urzędową, zgodnie z *art. 54 § 7 k.p.w.*

W postępowaniach wyjaśniających zakończonych nałożeniem MK lub zakończonych pouczeniem sprawcy zgodnie z *art. 41 kpow*, które zostały złożone na „OZ” jako załatwione brak jest akceptacji Komendanta SM. Innych poważniejszych uchybień w tym zakresie nie stwierdzono.

Komendant wyjaśnił, że ze względu na formę wniosku o ukaranie/ bez przeprowadzania rozprawy/ sąd nie żąda informacji zawartych w *art. 57§3kpow*.

Komendant SM nie zachowuje miesięcznych terminów instrukcyjnych wykonywania czynności wyjaśniających, który wynika z *art. 56 § 2 k.p.w.* (czynności te w miarę możliwości należy zakończyć w ciągu miesiąca po ujawnieniu wykroczenia).

Podczas kontroli sprawdzono również księgę druków ścisłego zarachowania – „Mandaty Karne” założoną w dniu 30.07.1992r. W styczniu 2010 roku z ZUW w Koszalinie pobrano 120 bloczków mandatów karnych. Na stanie było łącznie 186 bloczków MK. Na dzień 31.12.2010 roku na stanie było 42 bloczki MK. W 2010 roku strażnicy miejscy zużyli 142 bloczki mandatowe.

Sprawdzono również będące w dyspozycji Komendanta notatniki służbowe strażników. Wydane notatniki służbowe są rejestrowane w rejestrze nr 12/04 - „Notatniki służbowe”. Rejestr rozpoczyna się od poz.1 a kończy się na pozycji 143 (w dniu kontroli). Kontroli poddano 19 notatników służbowych strażników miejskich wydanych w 2010r. Wszystkie notatniki były zarejestrowane. Notatniki prowadzone są prawidłowo, zapisy sporządzane czytelnie i szczegółowo. Każdorazowo strażnicy są odprawiani do służby przez Komendanta Jana Połuboczko. Zadania i dyslokacja służby wpisywana jest w książce służby strażników miejskich. Kontrolowana książka jest zarejestrowana w rejestrze założonym w 2006r. Kontrolowana książka posiada nr 2/2010, rozpoczęta w dniu 31.08.2010r.

Mając na uwadze zawarte w protokole pokontrolnym ujawnione nieprawidłowości i uchybienia wskazują, nie mają wpływu na działalności kontrolowanej Straży Miejskiej w Białogardzie.

Wypracowane procedury przez Komendanta jednostki podczas wykonywania czynności wyjaśniających jak również na etapie postępowania mandatowego oraz kierowania wniosków do sądów nie wpływają negatywnie na końcowy wynik postępowań oraz w żaden sposób nie dezorganizują pracy Straży Miejskiej w Białogardzie.

W pozytywnym świetle należy wykazać inicjatywę Komendanta jednostki w dążeniu do wyłączenia Straży Miejskiej w Białogardzie ze struktury Urzędu Miejskiego i nadanie jej uprawnień samodzielnej jednostki budżetowej UM w Białogardzie. Pozwoli to na zwiększenie

szenie zatrudnienia w Straży Miejskiej o 3 osoby jak również wpłynie na dopasowanie godzin pracy strażników do potrzeb lokalnej społeczności ( służba będzie mogła być pełniona nawet w systemie trzy zmianowym). (od dnia 1 czerwca 2011 roku Straż Miejska zostanie przekształcona w samodzielna jednostkę budżetowa UM Białogard).

(dowód akta kontroli str.102-106)

Na tym czynności kontrolne zakończono.

Kierownik jednostki kontrolowanej po zapoznaniu się z treścią protokołu:

1. podpisuje protokół kontroli w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, z zastrzeżeniem pkt 2,
2. w terminie, 7 dni od otrzymania protokołu kontroli może:
  - odmówić podpisania protokołu kontroli składając wyjaśnienie przyczyn tej odmowy,
  - zgłosić na piśmie do kontrolującego przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowane zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole.

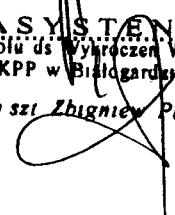
Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, który okazano Komendantowi Straży Miejskiej w Białogardzie w dniu 7 kwietnia 2011r.

Kierownik jednostki

Kontrolowanej

  
.....  
KOMENDANT  
STRAŻY MIEJSKIEJ  
Jan Potuboczko

Kontrolujący

NACZELNIK  
Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego  
.....KPP w Białogardzie.....  
asp szl Ryszard Szabelski  
  
ASYSTENT  
Zespołu ds. Wykreślenia WPiRD  
KPP w Białogardzie  
asp szl Zbigniew Parol  


Protokół otrzymują:

Egz. Nr 1 – Komendant Straży Miejskiej w Białogardzie

Egz. Nr 2 – Wydział Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie.

Egz. Nr 3 - Wojewoda Zachodniopomorski.