

UCHWAŁA NR 50.6.7.2022

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 8 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta Białogard na 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Białogard na 2023 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Miasta Białogard² na 2023 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Burmistrza Białogardu w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (111 029 713,26 zł) są wyższe od wydatków bieżących (108 427 117,36 zł) o 2 602 595,90 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących wobec wydatków bieżących (tzw. nadwyżki operacyjnej). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że:

- dochody majątkowe (6 626 568,74 zł) są niższe niż wydatki majątkowe (18 802 302,64 zł),
- przychody budżetu zaplanowano w wysokości 13 773 138,00 zł z tytułu:
 - niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 512 916,46 zł,
 - wolnych środków (§ 950) w wysokości 7 160 221,54 zł,
 - przewidzianych do zaciągnięcia zwrotnych zobowiązań dłużnych (§ 952) w wysokości 6 100 000,00 zł,
- przewidziano osiągnięcie deficytowego wyniku budżetu w wysokości 9 573 138,00 zł, którego sfinansowanie przewidziano przychodami ujętymi w paragrafach klasyfikacji budżetowej: 905 (kwota j.w.), 950 (kwota j.w.) i 952 (1 900 000,00 zł),

¹ Dz. U z 2022 r. poz. 1668.

² Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.

- rozchody na spłatę kredytów w § 992 wynoszą 4 200 000,00 zł.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe budżetu w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje również w ścisłym związku z planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi z tytułu zaciąganych zobowiązań.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁴ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że rezerwy zamiast ująć w rozdziale 75818 „rezerwy ogólne i celowe” ujęto w następujących innych rozdziałach klasyfikacji budżetowej: 75023 „urzędy gmin”, 75421 „zarządzanie kryzysowe” i 80195 „pozostała działalność” – co należy dostosować na etapie uchwalania budżetu na rok 2023.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2023 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku, które zostały zaplanowane w kwocie niższej niż przewidywane wykonanie roku bieżącego w tym zakresie.

Niezbędne jest również zapewnienie spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w 2023 r. zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2023 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta Białogard sformułowaną w niniejszej uchwale, Burmistrz Białogardu jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

⁴ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

