

Załącznik do uchwały Nr LXVIII/552/2024
Rady Miejskiej Białogardu
z dnia 27 marca 2024 r.

UZASADNIENIE SPOSOBU ZAŁATWIENIA PETYCJI

Mieszkańcy ulicy Łokietka w Białogardzie złożyli do Burmistrza Białogardu, Rady Miejskiej Białogardu i Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Białogardu pismo z dnia 22 lutego 2024 r., uzupełnione pismem z dnia 26 lutego 2024 r., zatytułowane „Petycja dotycząca remontu oraz modernizacji ulicy Łokietka w Białogardzie”. W piśmie tym zwrócili się do Burmistrza Białogardu o naprawę popękanego oraz miejscami zapadniętego i wybrzuszonygo asfaltu. Ponieważ petycja jest adresowana także do Rady Miejskiej Białogardu, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej uznała, że jej adresatem – oprócz Burmistrza Białogardu – jest Rada Miejska Białogardu.

Zasady rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji określa ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870). W myśl art. 3 tej ustawy o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna. Zatem zatytułowanie pisma jako petycji nie przesądza o tym, że jest to petycja, decyduje bowiem o tym treść żądania zawarta w piśmie.

W petycji mieszkańcy ulicy Łokietka wnoszą o „remont i modernizację ulicy Łokietka”. Natomiast art. 19 ust. 1 i 2 pkt 4 ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320) stanowi, że organ administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, jest zarządcą drogi. Zarządcą dróg gminnych jest – wójt (burmistrz, prezydent miasta). Wobec tego, że remont dróg gminnych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy drogi, jedynym podmiotem uprawnionym do rozpatrzenia petycji w sprawie remontu oraz modernizacji ul. Łokietka jest organ wykonawczy Miasta – Burmistrz Białogardu.

Z powyższego wynika w sposób niewątpliwy, że Rada Miejska nie jest właściwa do załatwienia przedmiotowej petycji. Według art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) rada gminy jest organem stanowiącym w gminie. Przepisy tej ustawy ustrojowej w stosunku do samorządu gminnego wprowadzają zasadę rozłączności kompetencji (właściwości) organów stanowiących i organów wykonawczych gminy. Oznacza to, że organy te nie mogą wzajemnie ingerować – poza przypadkami przewidzianymi przepisami ustawowymi – w sposób prowadzenia i załatwiania spraw należących do kompetencji (właściwości) każdego z tych organów. Według art. 30 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym do wójta (burmistrza) należy gospodarowanie mieniem komunalnym oraz wykonywanie budżetu gminy. Zatem do niego należy decydowanie o kierunkach wydatkowania – w ramach budżetu uchwalonego przez radę gminy – środków na określone cele. Ustawa o petycjach nie wprowadza wyjątku od tej zasady. Z treści jej art. 6 ust. 1 wynika, że petycję powinien rozpatrzyć organ władzy publicznej właściwy ze względu na przedmiot petycji. Przedmiot petycji determinuje właściwość organu i tryb rozpatrywania i załatwiania sprawy będącej jej przedmiotem.

Skoro jedynym podmiotem uprawnionym w myśl powołanych przepisów ustawy o drogach publicznych do rozpatrywania i załatwiania spraw związanych z remontem dróg jest Burmistrz Białogardu, będący zarządcą dróg publicznych w mieście, należy przedmiotową petycję przesłać zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach do Burmistrza Białogardu jako podmiotu właściwego do rozpatrzenia tej petycji.